

Uchwała nr 42/2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 11 marca 2026 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr LXXV/182/2026 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 9 lutego 2026 r. w sprawie *określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości*.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Monika Różycka (sprawozdawca), Łukasz Wilkiewicz, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr LXXV/182/2026 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 9 lutego 2026 r. w sprawie *określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości* w części tj. w załączniku do uchwały w części A. OBOWIĄZEK ZŁOŻENIA DEKLARACJI pkt 5 pn. „Uzasadnienie złożenia deklaracji” z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Uzasadnienie

Uchwała nr LXXV/182/2026 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 9 lutego 2026 r. w sprawie *określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości* wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 9 lutego 2026 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 11 marca 2026 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Bodzentyn.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że przedmiotowa uchwała zawiera zapis naruszający prawo w stopniu istotnym, co uzasadnia stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Działając na podstawie art. 6m oraz art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w uchwale nr LXXV/182/2026 Rada Miejska w Bodzentynie określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zakres danych, które może zawierać wzór deklaracji, określone zostały w przepisie art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei w art. 6n ww. ustawy przewidziano wyłączną kompetencję dla rady gminy do ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. W uchwale określającej wzór deklaracji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy, rada gminy zobowiązana jest podać także informację o terminach składania deklaracji.

W załączniku do uchwały nr LXXV/182/2026, stanowiącym wzór Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części A. OBOWIĄZEK ZŁOŻENIA DEKLARACJI w pkt 5. zobowiązano składającego deklarację do uzasadnienia złożenia deklaracji.

W ocenie Kolegium Izby określenie wymogu wskazania uzasadnienia złożenia deklaracji nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 i ust. 1¹ tej ustawy właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1 tej ustawy pierwszego mieszkańca, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych, zaś w myśl art. 6m ust. 2 zdanie pierwsze tego przepisu - w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

Również w art. 6n ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy brak jest delegacji do takiego postanowienia uchwały. Na podstawie przywołanego przepisu rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. (...) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. W myśl art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi. W ust. 1b przywołanego przepisu wskazano katalog danych, jakich rada może wymagać, określając wzór deklaracji, obejmując nim dane niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Biorąc pod uwagę powyższe w ocenie organu nadzoru brak jest podstaw do obligowania zobowiązanych do uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami do wskazywania okoliczności uzasadniających złożenie deklaracji. Zarówno obowiązek złożenia deklaracji, jak i terminy jej złożenia wynikają wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przyczyny złożenia deklaracji nie są również informacją niezbędną do wystawienia tytułu wykonawczego.

Wprowadzenie we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, ustalonym aktem prawa miejscowego, wymogu podania danych wykraczających poza zakres wyznaczony przepisem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach stanowi istotne naruszenie prawa. Zdaniem Kolegium, w przedmiotowym przypadku nie zachodzą przesłanki stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości, ze względu na możliwość wyeliminowania z obrotu prawnego zakwestionowanej części bez uszczerbku dla pozostałej treści uchwały.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka