

**UCHWAŁA NR LXXXVII/722/2024
RADY MIEJSKIEJ W BODZENTYNIE**

z dnia 26 lutego 2024 r.

w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 24f ust. 1 i 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 383 § 1 pkt 5 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku – Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 ze zm.) Rada Miejska w Bodzentynie uchwała, co następuje:

§ 1. Odmawia się wygaszenia mandatu Przewodniczącej Rady Miejskiej w Bodzentynie - radnej Pani Teresy Bzymek w związku z brakiem podstaw do stwierdzenia złamania przez Radną zakazu łączenia mandatu z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji i działalności, w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy, o którym mowa w art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2. Uzasadnienie powyższej decyzji stanowi załącznik do powyższej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wiceprzewodniczącemu Rady Miejskiej w Bodzentynie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY


Jan Wilkosz

UZASADNIENIE

W dniu 11 stycznia 2024 r. do Rady Miejskiej w Bodzentynie wpłynęło pismo Wojewody Świętokrzyskiego (znak. PNK.III.160.2.2024 z dnia 08 stycznia 2024 r.) przekazujące według właściwości pismo radnego Rady Miejskiej w Bodzentynie Pana Dominika Dudka, zawierające informację o ewentualnym naruszeniu przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Bodzentynie – Panią Teresę Bzymek art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym poprzez m.in. podpisywanie i zlecanie w imieniu zarządu Stowarzyszenia „Miejska Góra” Na Rzecz Rozwoju Celin i Podgórze z siedzibą w Celinach przelewów bankowych na wielotysięczne kwoty. Wojewoda Świętokrzyski, zwrócił się do Rady Miejskiej w Bodzentynie z prośbą o przeprowadzenie stosownego postępowania wyjaśniającego i zajęcie stanowiska w sprawie.

Zgodnie z art. art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, *Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Natomiast w myśl ust. 1a tegoż artykułu jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 ustawy, o której mowa w art. 24b ust. 6.*

Wniosek radnego Pana Dominika Dudka wpłynął do Urzędu Miasta i Gminy w Bodzentynie w dniu 16 listopada 2023 r. Wniosek zostały przekazany do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem analizy i wydania opinii. W dniu 14 grudnia 2023 r. Komisja odbyła pierwsze posiedzenie w przedmiotowej sprawie. Członkowie Komisji ustalili wówczas, że sprawa dotycząca wygaśnięcia mandatu radnego wymaga dokonania dogłębnej analizy i rzetelnego ustalenia wszelkich okoliczności, które uzasadniają wydanie takie rozstrzygnięcia oraz zasadnym będzie wystąpienie o wydanie opinii prawnej w tym zakresie. W dniu 11 stycznia 2024 r. do Rady Miejskiej w Bodzentynie wpłynęło pismo Wojewody Świętokrzyskiego przekazujące według właściwości pismo radnego Pana Dominika Dudka w kontekście wygaśnięcia mandatu Przewodniczącej Rady Pani Teresy Bzymek. W dniu 7 lutego 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła kolejne posiedzenie na którym wniosek o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu został zaopiniowany negatywnie.

W świetle powyższego ustalono, co następuje:

Pani Teresa Bzymek pełni funkcję radnej Rady Miejskiej w Bodzentynie jednakże nie pełni żadnej statutowej funkcji w Stowarzyszeniu „Miejska Góra” na rzecz rozwoju Celin i Podgórze. Stowarzyszenie to nie prowadzi działalności gospodarczej. Stowarzyszenie zawarło z Gminą Bodzentyn umowę użyczenia i oddało Gminie w bezpłatne użyczenie nieruchomości (świetlice wiejską). Przedstawiona przez wnioskodawcę umowa użyczenia, a więc umowa bezpłatna wcale nie świadczy o uzyskiwaniu przez Stowarzyszenie od gminy jakichkolwiek należności.

Z treści wniosku wynika, iż Przewodnicząca Rady Pani Teresa Bzymek aktywnie działa w Stowarzyszeniu „Miejska Góra” Na Rzecz Rozwoju Celin i Podgórze z siedzibą w Celinach, które jest właścicielem i zarządcą świetlicy wiejskiej w Celinach. Stowarzyszenie w czasie swojej działalności pozyskiwało środki z budżetu gminy, w tym wielotysięczne pożyczki, które częściowo były umarzane. Według informacji posiadanych przez Skarżącego, Przewodnicząca Rady Pani

Teresa Bzymek podpisała i zleciła w imieniu zarządu Stowarzyszenia przelew bankowy, mając również uprawnienia do stwierdzenia zgodności z oryginałem.

Komisja stwierdziła, iż w przedmiotowej sprawie brak jest podstaw do wygaszenia mandatu Radnej z uwagi na brak wypełnienia przesłanek z art. 24f ust. 1 ustawy. Komisja zauważyła, że przepis nie odnosi się do każdego przejawu aktywności, ale wyłącznie do działalności gospodarczej, a takowej Stowarzyszenie „Miejska Góra” na rzecz rozwoju Celin i Podgórze nie prowadzi. Dołączona do wniosku umowa użyczenia, a więc umowa bezpłatna wcale nie świadczy o uzyskiwaniu przez Stowarzyszenie od gminy jakichkolwiek należności. Ponadto radna nie pełni żadnej funkcji zarządczej w stowarzyszeniu. Wbrew stanowisku wyrażonemu przez Wnioskodawcę, nie sposób się zgodzić, iż jednorazowy podpis pod przelewem czy też potwierdzenie dokumentu za zgodność z oryginałem świadczy o zarządzaniu działalnością stowarzyszenia.

W orzecznictwie wielokrotnie wskazywano, że nie można automatycznie przyjmować, że jakiegokolwiek korzystanie przez radnego z mienia komunalnego oznacza naruszenie art. 24f ust. 1 SamGminU. Sankcja utraty mandatu radnego pochodzącego z wyboru, ingerująca w wolę powszechną, musi być wymierzona w sytuacji zaistnienia przesłanek wynikających z art. 24f ust. 1 SamGminU w sposób jednoznaczny i niebudzący wątpliwości (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 listopada 2014 roku, sygn. akt II OSK 2397/14, Legalis).

Podsumowując stwierdzić należy, iż Przewodnicząca Rady Pani Teresa Bzymek nie prowadzi ani na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami działalności gospodarczej.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Bodzentynie stwierdza, iż w przypadku Przewodniczącej Rady Pani Teresy Bzymek brak jest podstaw do stwierdzenia, że doszło do naruszenia art. 24f ustawy o samorządzie gminnym, a tym samym zastosowania sankcji w postaci wygaszenia mandatu.

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY

Jan Wilkosz