

**Uchwała Nr XLII/363/2021  
Rady Miejskiej w Bodzentynie  
z dnia 29 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy  
Bodzentyn na lata 2021-2029**

Na podstawie art. 30 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) w związku z art.16b oraz art.17 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2020r. poz.1876 z późn.zm.) Rada Miejska w Bodzentynie uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn na lata 2021-2029, w brzmieniu stanowiącym Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bodzentyn.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

**PRZEWODNICZĄCA RADY**

*Teresa Bzyniek*  
**Teresa Bzyniek**

## **Uzasadnienie**

**do uchwały Nr XLII/363/2021  
Rady Miejskiej w Bodzentynie  
z dnia 29 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych  
Gminy Bodzentyn na lata 2021-2029.**

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Miasta i Gminy Bodzentyn ma na celu stworzenie mieszkańcom możliwości rozwoju osobistego oraz wsparcie osób i rodzin wymagających pomocy społecznej.

Obowiązek opracowania i realizacji Strategii nakłada na Gminy Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U.2020r. poz. 1876 z późn.zm.); w myśl art. 17 ust. 1 ustawy „do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym z zakresu pomocy społecznej należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.”





# **BODZENTYN**

Załącznik  
do uchwały Nr XLII/363/2021  
Rady Miejskiej w Bodzentynie  
z dnia 29 kwietnia 2021 r.



## **Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn na lata 2021-2029**



## Spis treści

Wstęp.....	3
1. Część wprowadzająca .....	5
1.1. Podstawa prawna opracowania Strategii .....	6
1.2. Podstawy programowe.....	8
1.2.1. Poziom europejski.....	8
1.2.2. Poziom krajowy.....	9
1.2.3. Poziom regionalny .....	10
1.2.4. Poziom lokalny.....	12
1.3. Metodyka opracowania .....	12
1.4. Okres trwania Strategii .....	13
1.5. Proces opracowania Strategii .....	14
2. Część diagnostyczno-analityczna .....	14
2.1. Położenie geograficzno-administracyjne.....	14
2.2. Demografia .....	15
2.3. Poziom życia mieszkańców.....	18
2.4. System edukacji .....	19
2.4.1. Stypendia socjalne .....	21
2.5. Działalność kulturowa.....	22
2.6. Ochrona zdrowia.....	24
2.7. Lokalny rynek pracy .....	25
2.8. Pomoc społeczna .....	32
2.8.1. Świadczenia rodzinne i opiekuńcze .....	37
2.1.1. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego.....	43
2.1.2. Karta Dużej Rodziny .....	44
2.1.3. Dodatki mieszkaniowe i energetyczne .....	45
2.1.4. Realizacja Programu „Posiłek w szkole i w domu”.....	45
2.9. Społeczeństwo obywatelskie .....	46
2.9.1. Organizacje pozarządowe.....	47
2.10. Analiza SWOT .....	47
3. Lokalne problemy społeczne .....	51
3.1. Analiza metodą Pareto-Lorenza .....	51
3.2. Bezrobocie .....	53

3.3.	Ubóstwo.....	58
3.4.	Niepełnosprawność, długotrwała i ciężka choroba.....	62
3.5.	Sytuacja osób starszych .....	65
3.6.	Problemy opiekuńczo-wychowawcze.....	67
3.7.	Ochrona macierzyństwa .....	70
3.8.	Przemoc w rodzinie .....	71
3.9.	Uzależnienia .....	73
3.9.1.	Alkoholizm.....	73
3.9.2.	Substancje psychoaktywne inne niż alkohol .....	76
3.9.3.	Hazard .....	76
3.10.	Bezdomność .....	76
3.11.	Bezpieczeństwo publiczne .....	77
1.	Część programowa.....	79
1.1.	Podsumowanie diagnozy .....	79
3.12.	Wizja Gminy .....	81
3.13.	Cele strategiczne i operacyjne.....	81
3.13.1.	Cel Strategiczny 1. Wzmocnienie kapitału społecznego mieszkańców.....	82
3.13.2.	Cel strategiczny 2. Poprawa sytuacji bytowej rodzin.....	83
3.13.3.	Cel Strategiczny 3. Przeciwdziałanie uzależnieniom oraz przemocy w rodzinie .....	83
3.13.4.	Cel Strategiczny 4. Wspieranie i aktywizacja osób niepełnosprawnych oraz osób starszych .....	84
3.13.5.	Cel Strategiczny 5. Poprawa jakości i dostępu do usług publicznych, w tym socjalnych .....	85
3.14.	Kierunki działań .....	85
3.15.	Źródła finansowania .....	91
3.16.	Koordinator .....	91
3.17.	Monitoring .....	91
	Spis tabel.....	93
	Spis wykresów .....	93
	Spis rysunków.....	94

## Wstęp

Obowiązek opracowania i realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych nakłada na gminę art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka. Strategia pozwala na racjonalizację lokalnej polityki społecznej. Określa misję oraz wyznacza cele strategiczne i działania, których wdrożenie powinno w znaczny sposób przyczynić się do rozwiązania wielu problemów społecznych i zminimalizować skutki negatywnych kwestii społecznych. Dokument stanowi podstawę do realizacji stosunkowo trwałych wzorów interwencji społecznych, które mają przyczynić się do poprawy warunków życia mieszkańców, w szczególności tych, którzy są zagrożeni marginalizacją i wykluczeniem społecznym, oraz doprowadzić do ich integracji społecznej. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn służyć będzie jako podstawa określająca kierunki zamierzeń rozwojowych w sektorze pomocy społecznej, na terenie gminy w latach 2021–2029. Głównymi adresatami działań podjętych w ramach realizacji strategii są mieszkańcy Gminy Bodzentyn.

Strategia jest dokumentem uspołecznionym. W pracach nad nim uczestniczyli przedstawiciele samorządu lokalnego, środowisk pomocy społecznej, oświaty, radni oraz mieszkańcy. Dnia 3 grudnia 2020 roku Zarządzeniem nr 119/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Bodzentyn powołano Zespół ds. opracowania Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn na lata 2021-2029, w którego skład weszli przedstawiciele Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Radni, Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej, Centrum Obsługi Oświaty, Komisariatu Policji w Bodzentynie oraz placówek oświatowych – łącznie 9 osób.

Obecność w Zespole ds. opracowania Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn przedstawicieli różnych środowisk gwarantuje rzetelne oraz zrównoważone podjęcie problematyki społecznej. W pracę nad Strategią mieszkańcy byli włączeni przed przygotowaniem wstępnego projektu dokumentu poprzez udział w badaniu ankietowym oraz po przygotowaniu projektu dokumentu w trakcie konsultacji nad jego



zapisami. Ostateczny kształt dokumentowi nadał Zespół ds. opracowania Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn, przy aktywnym wsparciu ekspertów Świętokrzyskiego Centrum Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej.

Opracowana Strategia ma charakter otwarty, zawiera w sobie założenie doskonalenia zawartych w niej zapisów, modyfikacji kierunków działań oraz sposobów realizacji założonych celów. Stanowi materiał wyjściowy do opracowania szczegółowych programów i projektów z zakresu pomocy społecznej. Skuteczność wyznaczonych działań zależy zarówno od środków finansowych posiadanych przez gminę jak i efektywności w ich dalszym pozyskiwaniu, dlatego też dobrze opracowana Strategia jest podstawą skutecznego ubiegania się o środki z budżetu państwa oraz fundusze Unii Europejskiej na realizację projektów ze sfery społecznej, dla których stanowi potencjalne uzasadnienie. Jako uzupełnienie środków gminnych należy wskazać aktywną współpracę z partnerami społecznymi, w tym organizacjami pozarządowymi. Organizacje te niejednokrotnie mają szersze możliwości ubiegania się o zewnętrzne środki finansowe, często niedostępne dla jednostek samorządu terytorialnego

Prezentowana Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych składa się z trzech zasadniczych części, tj. części wprowadzającej, diagnostycznej i programowej.

Część wprowadzająca zawiera informacje na temat uwarunkowań zewnętrznych (prawnych, społeczno-gospodarczych, analityczno-programowych) opracowywanego dokumentu.

Część diagnostyczna zawiera informacje ogólne dotyczące gminy Bodzentyn oraz jej specyfikę sytuacji społeczno-gospodarczej wraz z analizą lokalnych problemów społecznych. Część ta została oparta na analizie źródeł zastanych, statystyk Głównego Urzędu Statystycznego oraz identyfikacji mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń lokalnego systemu polityki społecznej (analiza SWOT).

Część programowa zawiera najistotniejsze założenia polityki społecznej gminy na najbliższe lata. Są one ujęte w formie misji, celów strategicznych, celów operacyjnych i kierunków działań.



## 1. Część wprowadzająca

Dokument mający duży wpływ na kreowanie rzeczywistości społecznej powinien być oparty na wartościach i zasadach polityki społecznej, czyli doktrynach i normach działania, którymi to właśnie powinny się kierować podmioty polityki społecznej przy realizacji postawionych celów. Zasady, które są najczęściej artykułowane bądź realizowane w polityce społecznej, a które stają się dla twórców strategii podstawowymi fundamentami budowania społeczności lokalnej, wolnej od zagrożeń i problemów społecznych, to:

1. **Zasada przezorności** – bezpieczeństwo socjalne jednostki nie powinno być efektem tylko i wyłącznie świadczeń ze strony społeczeństwa, ale wynikać także z odpowiedzialności za przyszłość własną oraz rodziny.
2. **Zasada pomocniczości** – w pierwszej kolejności pomoc powinna pochodzić od rodziny, następnie od społeczności lokalnej, a na końcu od państwa.
3. **Zasada samorządności** – wyraża się poprzez organizację życia społecznego w sposób gwarantujący prawo do aktywnego udziału jednostkom i grupom w istniejących instytucjach społecznych oraz do tworzenia nowych instytucji w celu skuteczniejszego zaspokajania potrzeb i realizacji interesów.
4. **Zasada wielosektorowości** - polega na równoczesnym funkcjonowaniu publicznych podmiotów polityki społecznej, organizacji pozarządowych i instytucji rynkowych, które dostarczają środków i usług służących zaspokajaniu potrzeb społeczeństwa.
5. **Zasada samopomocy** – opiera się na istnieniu i rozwoju wzajemnej pomocy ludzi, którzy zmagają się z podobnymi problemami życiowymi, zazwyczaj w ramach niewielkich nieformalnych grup.
6. **Zasada solidarności społecznej** – oznacza wyższość wspólnych interesów członków społeczeństwa nad interesami poszczególnych klas lub warstw.
7. **Zasada partycypacji** – określa taką organizację życia społecznego, która umożliwia jednostkom realizację swoich ról społecznych, a grupom pozwala zająć równoprawne z innymi grupami miejsce w społeczeństwie.
8. **Zasada dobra wspólnego** - przejawia się w takich działaniach władz publicznych, które uwzględniają korzyści i interesy wszystkich obywateli i polegają na poszukiwaniu kompromisów tam, gdzie interesy te są sprzeczne.

Z wymienionych powyżej zasad wynikają podstawowe cele, które powinny kształtować politykę społeczną w danym środowisku lokalnym. Są to przede wszystkim:

- dążenie do poprawy położenia materialnego i wyrównywanie szans życiowych grup społeczeństwa ekonomicznie i socjalnie najuboższych;
- prowadzenie bieżących działań ostonowych;
- dostrzeganie z wyprzedzeniem zagrożeń społecznych;
- dorównywanie do standardów unijnych i międzynarodowych.

### 1.1. Podstawa prawna opracowania Strategii

Przygotowując Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn na lata 2021-2029 oparto się na kluczowych dla tej materii aktach prawnych tak, aby była ona kompatybilna oraz komplementarna z obowiązującymi przepisami oraz wymogami prawnymi. Najważniejszym aktem prawnym państwa polskiego oraz fundamentem państwa i systemu prawnego jest **Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej**. To ona określa podstawowe prawa i wolności obywatelskie, a także gwarantuje poszanowanie praw osobistych, politycznych, ekonomicznych oraz socjalnych. Szczególną ochroną obejmuje dobro rodziny. Konstytucja Rzeczypospolitej Polski mówi, że wszyscy obywatele są równi wobec prawa i obowiązków. Mają prawo do równego ich traktowania i nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. Oznacza to również, że pomoc społeczna powinna wspierać osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwiać im życie w warunkach odpowiednich godności człowieka.

Głównym aktem prawnym wyznaczającym kierunek lokalnej pomocy społecznej jest ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. 2020, poz. 1876, 2369) jednak na treść i realizację Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych mają również wpływ inne akty prawne. Należą do nich w szczególności:

- ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713,1378.),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020r. poz. 111),

- ustawa z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów
- (Dz. U. z 2020r. poz. 808, 875, 1517.),
- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2020r. poz. 1057),
- ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020r. poz. 821),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r. poz. 869, 1622, 1649, 2020, z 2020r poz. 284, 374, 568, 695, 1175, 2320),
- ustawa z dnia 19 sierpnia 1994r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz.U. z 2020r. poz. 685),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2020r. poz. 1398, 1492, 1493, 1578, 1875, 2112, 2345, 2401),
- ustawa z dnia 25 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2020r. poz. 218, 956),
- ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z 2020r. poz. 1492).
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r. poz. 256, 695, 1298, 2320, z 2021r. poz. 54),
- ustawa z dnia 5 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2020r. poz. 1348, 2400),
- ustawa z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz.U z 2020r. poz. 1297),
- ustawa z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz.U z 2019 roku poz. 2407),
- ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem" (Dz. U. z 2020 roku, poz. 1329),
- ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2020 roku poz. 1327, z 2021 r. poz.4).

Realizacja Strategii będzie wymagała także odwoływania się do innych aktów prawnych, m.in. z zakresu edukacji, kultury, ochrony zdrowia, prawa pracy itp.



Głównym wykonawcą Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie, który jest samodzielną jednostką organizacyjno-budżetową samorządu terytorialnego, podporządkowaną bezpośrednio Burmistrzowi Miasta i Gminy Bodzentyn. Ośrodek ten zajmuje się działaniami z zakresu pomocy społecznej oraz realizuje zadania własne gminy w zakresie pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym, fakultatywnym, jak również zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej.

## 1.2. Podstawy programowe

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn stanowi integralny i spójny element szerszego procesu zarządzania. Strategia jako dokument ukierunkowujący działania gminy w sferze społecznej, musi wpisywać się w ogólne polityki zawarte w dokumentach wyższego rzędu. Cele i działania zawarte w Strategii służące przeciwdziałaniu problemom mieszkańców, stanowią część wizji rozwoju jednostki. Wizja ta często finansowana jest z zewnętrznych źródeł, dlatego tak istotnym jest komplementarne i spójne opracowanie Strategii.

### 1.2.1. Poziom europejski

Komisja Europejska wspiera i uzupełnia politykę poszczególnych państw członkowskich w dziedzinie włączenia społecznego i ochrony socjalnej.

**Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego wykluczeniu społecznemu** została zatwierdzona przez Komisję Europejską w 2010 roku. Jednym z celów tej strategii jest wydzwignięcie z ubóstwa i wykluczenia społecznego co najmniej 20 milionów ludzi i zwiększenie do poziomu 75% zatrudnienia osób w wieku 20-64 lat. W osiągnięciu tych celów pomocne są inicjatywy przewodnie m.in.

- projekt „Program na rzecz nowych umiejętności i zatrudnienia” – jego celem jest modernizacja rynków pracy poprzez zwiększenie mobilności siły roboczej oraz rozwijanie kwalifikacji przez całe życie,

- projekt „Europejski program walki z ubóstwem” zakłada zapewnienie spójności społecznej i terytorialnej, aby korzyści płynące ze wzrostu gospodarczego i zatrudnienia były szeroko dostępne, a zatem osoby ubogie i wykluczone społecznie będą mogły żyć godnie i aktywnie uczestniczyć w życiu społecznym.

Realizacja celów Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn jest spójna z celami Strategii Europa 2020 i przyczyni się do osiągnięcia zakładanych efektów.

### 1.2.2. Poziom krajowy

W polityce krajowej niniejsza Strategia zgodna jest w swych założeniach i proponowanych kierunkach działań z następującymi dokumentami:

**Strategia Długookresowa Kraju Polska 2030** - Dokument ten zawiera cele i priorytety polityki rozwoju społeczno-gospodarczego Polski do roku 2030. Wśród celów operacyjnych Strategia ta wymienia inwestycje w kapitał ludzki (w ramach celu strategicznego nr 1) oraz w kapitał społeczny (w celu strategicznym nr 3).

**Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego.** Celem głównym jest wydobywanie potencjału osób, aby w pełni uczestniczyły w życiu społecznym, ekonomicznym i politycznym na wszystkich etapach swojego życia. Dopiero wzmocnienie tego potencjału umożliwi rozwój kapitału ludzkiego. Uzupełnieniem celu głównego jest pięć celów szczegółowych:

- wzrost zatrudnienia;
- wydłużenie aktywności zawodowej i zapewnienie lepszej, jakości funkcjonowania osób starszych;
- poprawa sytuacji osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- poprawa zdrowia obywateli oraz podniesienie efektywności opieki zdrowotnej;
- podniesienie poziomu kompetencji i kwalifikacji obywateli.

Realizacja celu głównego oraz celów szczegółowych możliwa będzie do osiągnięcia poprzez działania podejmowane na różnych etapach życia: od wczesnego dzieciństwa, poprzez edukację szkolną, edukację na poziomie wyższym, okres aktywności zawodowej i rodzicielstwa aż do starości.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn spójna jest również z innymi, aktualnymi na moment opracowywania Strategii dokumentami szczebla krajowego:

- Strategia Średniookresowa Kraju Polska 2020,
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2020,
- Narodowy Program Zdrowia na lata 2016-2020,
- Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020,
- Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2017-2020,
- Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na lata 2016-2020,
- Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego 2020

### **1.2.3. Poziom regionalny**

Powiązanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn z dokumentami na szczeblu regionalnym jest niezwykle istotne z punktu polityki spójności. To właśnie na szczeblu wojewódzkim rozstrzygana jest większość konkursów na realizację projektów przy udziale środków unijnych. W dniu 29 marca 2021 roku Sejmik Województwa Świętokrzyskiego podjął Uchwałę Nr XXX/406/21 w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ jest głównym dokumentem strategicznym opracowanym na rzecz województwa świętokrzyskiego. Wśród celów mających wpływ na politykę społeczną w regionie należy wskazać:

- Profilaktykę zdrowotną służącą utrzymaniu aktywności zawodowej pracowników,
- Edukację ekologiczną,
- Zwiększenie poczucia tożsamości regionalnej mieszkańców,
- Upowszechnianie rozwiązań ograniczających migracje i wspieranie działań na rzecz osiedlania się nowych mieszkańców w regionie,
- Wspieranie działań mających na celu wysoką jakość edukacji,
- Rozwój instytucji kultury i dziedzictwa kulturowego,



- Poprawę warunków dla zwiększania aktywności społecznej i obywatelskiej mieszkańców,
- Rozwój i upowszechnienie usług społecznych realizowanych w środowisku lokalnym (deinstytucjonalizacja usług) w szczególności usług adresowanych dla rodzin oraz osób: z niepełnosprawnościami, osób o ograniczonej samodzielności, seniorów,
- Upowszechnianie stosowania instrumentów aktywnej integracji społecznej oraz rozwój podmiotów reintegracyjnych w celu ograniczenia skali ubóstwa i wykluczenia społecznego,
- Rozwój ośrodków wsparcia dziennego oraz mieszkalnictwa chronionego,
- Rozwój sektora ekonomii społecznej,
- Poprawa jakości infrastruktury i usług ochrony zdrowia oraz pomocy i integracji społecznej, w tym zapewnienie dostępności architektonicznej, cyfrowej i informacyjnej dla osób ze szczególnymi potrzebami w tym osób z niepełnosprawnościami i starszych,
- Zapewnienie wysokiej jakości personelu medycznego,
- Kształtowanie postaw i zachowań prozdrowotnych,
- Promowanie sportu, rekreacji i aktywnego trybu życia,
- Rewitalizacja obszarów zdegradowanych,
- Wzrost kompetencji kadr administracji publicznej.

Sformułowane w dotychczas funkcjonującej Strategii Polityki Społecznej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2012-2020 założenia określają koncepcję realizacji polityki społecznej na terenie województwa świętokrzyskiego, pozwalają koordynować i koncentrować działania różnych instytucji odpowiedzialnych za politykę społeczną wokół najbardziej istotnych i kluczowych potrzeb w tej sferze. Określone cele i zadania, odnosząc się do poszczególnych kwestii społecznych, stanowią wyzwanie dla wszystkich społeczności lokalnych oraz instytucji działających na rzecz rozwiązywania problemów społecznych i poprawy jakości życia w województwie. Wskazują określone kierunki zaspokajania potrzeb społeczności.

#### 1.2.4. Poziom lokalny

Poziom lokalny stanowią pozostałe dokumenty uchwalane przez Radę Miejską. Głównych powiązań należy szukać w strategiach i programach poruszających w mniejszym bądź większym stopniu problematykę społeczną, czyli: Strategia Zrównoważonego Rozwoju Miasta i Gminy Bodzentyn oraz Program Rewitalizacji Gminy Bodzentyn na lata 2016-2023.

Strategia Zrównoważonego Rozwoju Miasta i Gminy Bodzentyn jako cel nadrzędny wskazuje dążenie do wysokiej jakości życia mieszkańców. Jednym z celów głównych jest zrównoważony rozwój społeczny, który ma zostać osiągnięty poprzez realizację celów szczegółowych:

- podniesienie poziomu obsługi mieszkańców w oświacie, pomocy społecznej oraz rekreacji,
- uzyskiwanie zmian w postawach ludzi ich świadomości zgodnych z nowymi warunkami społeczno-gospodarczymi.

Program Rewitalizacji Gminy Bodzentyn na lata 2016-2023 swoim zasięgiem nie dotyczy całej gminy a jedynie jej części. Program ten wśród celów szczegółowych wskazuje m.in. „Rozwój edukacji na podobzszarach zdegradowanych” oraz „Rozwój usług społeczno-zdrowotnych”. Działania zaproponowane w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych przyczynią się do osiągnięcia założonego w Programie Rewitalizacji celu.

### 1.3. Metodyka opracowania

Opracowanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn powierzono ekspertom Świętokrzyskiego Centrum Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej. Dokument został wypracowany metodą ekspercko-partycypacyjną, co umożliwiło udział lokalnej społeczności na każdym etapie budowania Strategii, zaczynając od diagnozy i na części programowej kończąc, z zachowaniem stosownych obostrzeń epidemiologicznych. W procesie tworzenia strategii przeprowadzono następujące działania:

- diagnozę i identyfikację podstawowych problemów społecznych mieszkańców gminy,
- analizę silnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń polityki społecznej w gminie,

- ustalenie celów strategicznych, szczegółowych oraz zadań niezbędnych do ich realizacji,
- otwarte konsultacje projektu dokumentu.

Diagnoza problemów społecznych występujących na terenie gminy została sporządzona w oparciu o dane będące w dyspozycji Urzędu Miasta i Gminy Bodzentyn, Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie, Głównego Urzędu Statystycznego, Powiatowego Urzędu Pracy w Kielcach, Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach oraz instytucji i organizacji współpracujących z Ośrodkiem Pomocy Społecznej. Przygotowując strategię polityki społecznej na obszarze gminy uwzględniono m.in. dane dotyczące demografii i stopy bezrobocia. Informacje takie pozwalają przewidzieć zmiany zachodzące wśród mieszkańców gminy, przekładają się także na kierunek polityki społecznej.

Proces tworzenia Strategii rozpoczęto realizacją elektronicznej ankiety, którą wypełniali mieszkańcy gminy. Mogli się oni wypowiedzieć m.in. na temat aktualnych warunków bytowych, głównych problemów społecznych oraz zaproponować najlepsze ich zdaniem rozwiązania. Celem tych konsultacji było zdiagnozowanie obecnej sytuacji społecznej gminy, poprzez wskazanie największych problemów, które następnie należało uwzględnić podczas prac nad strategią. Elektroniczna forma zapewniała bezpieczeństwo sanitarne wszystkim uczestnikom procesu.

W ramach warsztatu strategicznego, który został przeprowadzony w dniu 3 lutego 2021 roku omówiono główne problemy społeczne gminy, wskazano ich przyczyny oraz wpływ na mieszkańców oraz wypracowano analizę SWOT, której celem było wskazanie mocnych i słabych stron gminy w kontekście pomocy społecznej.

#### **1.4. Okres trwania Strategii**

Okres obowiązywania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn został określony do roku 2029. Termin ten wynika między innymi z okresu programowania unijnego, który obowiązuje do 2027 roku. Dodatkowe dwa lata trwania Strategii umożliwią rozliczenie projektów zapoczątkowanych w ostatnim roku perspektywy finansowej. Równie ważnym jest też to, że na etapie opracowywania kolejnej Strategii Rozwiązywania



Problemów Społecznych powinny być znane ramy finansowe oraz wytyczne co do działań dla kolejnego unijnego okresu programowania.

## **1.5. Proces opracowania Strategii**

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn opracowywana było między grudniem 2020 roku a lutym roku kolejnego. Był to okres w którym w całym kraju wprowadzony był stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. Stan ten niósł ze sobą ograniczenia, między innymi w zakresie konieczności zachowania odległości między poszczególnymi osobami. Biorąc powyższe pod uwagę zdecydowano się zminimalizować ryzyko poprzez przeprowadzenie badań ankietowych jedynie w formule on-line. Spotkania warsztatowe również realizowane były w zmodyfikowanej formie, bez standardowego dzielenia na podgrupy, z zachowaniem wymaganych reżimów sanitarnych.

Rok 2020 jest rokiem w którym kończył się okres unijnego programowania, dlatego też na etapie sporządzania strategii Zespół odnosił się do projektów nowych dokumentów strategicznych, m.in. na szczeblu wojewódzkim.

## **2. Część diagnostyczno-analityczna**

Część diagnostyczno-analityczna stanowi fundament dalszych prac programowych każdego dokumentu strategicznego. Bez rzetelnego obrazu gminy, nie jest możliwe właściwe określenie priorytetów rozwojowych a co za tym idzie, wizji, celów strategicznych i operacyjnych oraz działań. Poniższa część diagnostyczno-analityczna składa się z analizy ośmiu obszarów oraz dziesięciu głównych problemów społecznych.

### **2.1. Położenie geograficzno-administracyjne**

Gmina Bodzentyn jest to gmina miejsko-wiejska, położona w północnej części powiatu kieleckiego w województwie świętokrzyskim. Od północy graniczy z gminą Wąchock, od północno-zachodu z gminą Suchedniów, od zachodu z gminami Mastów i Łączna, od południa z gminami Bieliny i Górno, od wschodu z gminami Pawłów i Nowa Słupia.

Rysunek 1. Położenie gminy na tle powiatu kieleckiego



Źródło. Raport o stanie Gminy Bodzentyn za 2019 rok.

## 2.2. Demografia

Jednym z warunków rozwoju gminy jest stały wzrost potencjału ludzkiego. Zasoby, ranga oraz rola kapitału ludzkiego uwarunkowane są nie tylko liczebnością populacji czy osób zatrudnionych, lecz również poziomem wiedzy, umiejętności, kreatywnością, przedsiębiorczością, stanem zdrowia itp. Te oraz inne pożądane cechy kształtują się w określonym czasie i przyczyniają się do rozwoju fizycznego i intelektualnego. Jest to czas tzw. inwestycji demograficznych, czyli inwestycji w człowieka. Gminy rywalizują o kapitał ludzki poprzez pozyskiwanie nowych mieszkańców, głównie młodych i z wysokimi kwalifikacjami, co z jednej strony pozwoli na budowanie lokalnego kapitału społecznego i intelektualnego oraz przyczyni się do „spowolnienia” starzenia się lokalnego społeczeństwa



i „odsunięcie” w czasie działań skierowanych w stronę problemów ludzi starszych, z drugiej – stanowi źródło potencjalnych przyszłych dochodów gminy.

Gminę Bodzentyn, według gminnych rejestrów w 2019 roku zamieszkiwało 11515 osób, co stanowiło 5,45% ludności powiatu kieleckiego. W porównaniu do roku poprzedniego ubyło 58 mieszkańców.

**Tabela 1. Ludność powiatu kieleckiego w 2019 roku z podziałem na gminy**

Gmina	Ludność	% ogółu	Gmina	Ludność	% ogółu
<b>Bieliny</b>	10299	4,89%	<b>Mniów</b>	9346	4,44%
<b>Bodzentyn</b>	11515	5,45%	<b>Morawica</b>	16756	7,96%
<b>Chęciny</b>	15111	7,18%	<b>Nowa Słupia</b>	9471	4,50%
<b>Chmielnik</b>	11264	5,35%	<b>Piekoszów</b>	16345	7,76%
<b>Daleszyce</b>	15865	7,53%	<b>Pierzchnica</b>	4641	2,20%
<b>Górno</b>	14559	6,91%	<b>Raków</b>	5595	2,66%
<b>Łagów</b>	6880	3,27%	<b>Sitkówka-Nowiny</b>	7910	3,66%
<b>Łopuszno</b>	8984	4,27%	<b>Strawczyn</b>	10874	5,16%
<b>Masłów</b>	11063	5,25%	<b>Zagnańsk</b>	12684	6,02%
<b>Miedziana Góra</b>	11632	5,52%	<b>RAZEM</b>	<b>210794</b>	<b>100,00%</b>

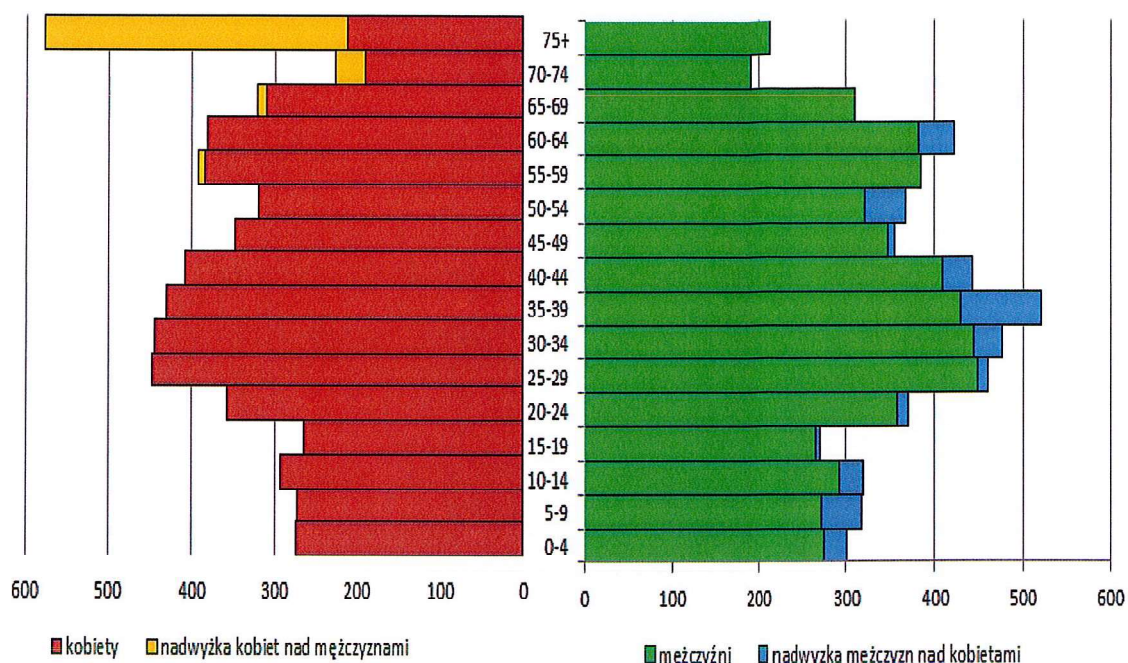
Źródło. BDL GUS oraz Raport o Stanie Gminy Bodzentyn za 2019 rok

Na podstawie samej liczby mieszkańców nie jesteśmy w stanie oprzeć diagnozy sytuacji demograficznej gminy. Niezbędne będzie jeszcze określenie dynamiki zmian ilościowych na przestrzeni ostatnich lat oraz jakościowych, przejawiających się strukturą ludności.

Przyrost naturalny, według danych Głównego Urzędu Statystycznego, w 2019 roku wyniósł -3,81 w przeliczeniu na każdy 1000 mieszkańców gminy. Oznacza to, że liczba zgonów przewyższyła liczbę nowonarodzonych dzieci. W ostatnich pięciu latach jedynie w 2017 roku przyrost naturalny określony był cyfrą dodatnią (0,43). Ważnym aspektem analizy jakościowej jest tzw. Piramida wieku, prezentująca rozkład ludności z uwzględnieniem płci oraz grup wiekowych. Piramidy te dzielimy na progresywne, regresywne i zastojuowe. Piramida typu progresywnego pokazuje zwiększanie się liczby ludności, typu zastojuowego obrazuje sytuację w której liczba dzieci jest taka sama jak liczba dorosłych, typu regresywnego obrazuje zmniejszanie się liczby ludności.



Wykres 1. Piramida wieku GUS



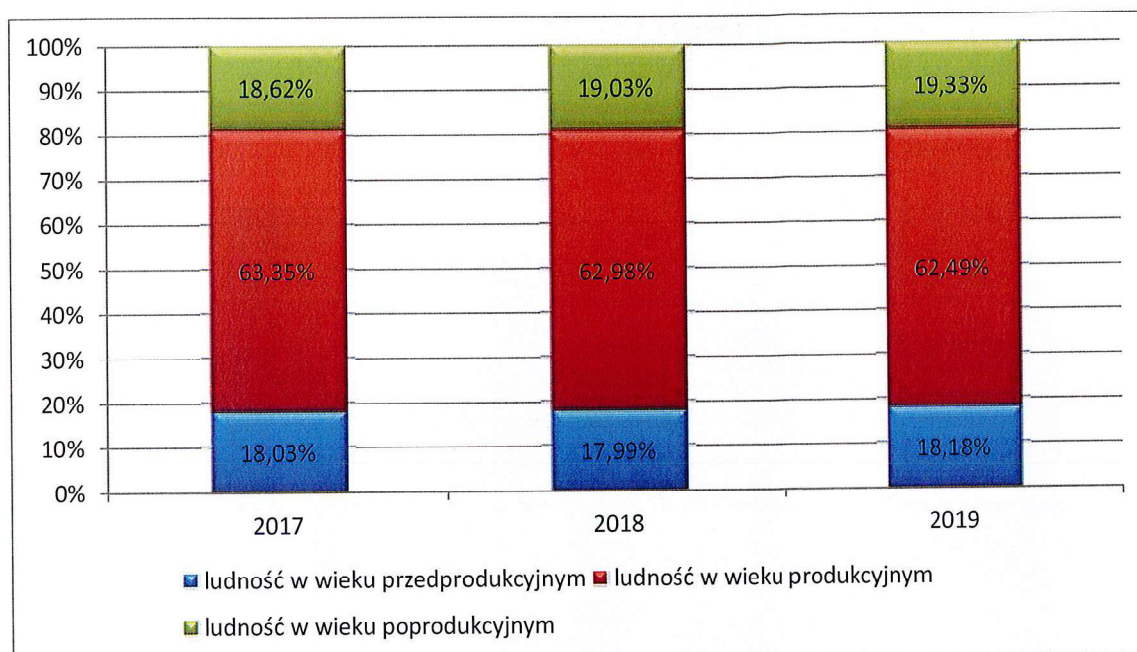
Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

Jak wynika z piramidy wieku, gmina Bodzentyn jest przykładem społeczeństwa regresywnego. Typ ten charakteryzuje się najniższym udziałem w ogóle społeczeństwa dzieci i młodzieży oraz postępującym starzeniem się społeczeństwa. Piramida przyjmuje kształt grzybka. Według informacji Głównego Urzędu Statystycznego współczynnik feminizacji w gminie w 2019 roku wyniósł 101. Oznacza to, że na każdych 100 mężczyzn przypadało 101 kobiety. Niemal równy rozkład nie obrazuje jednak faktycznego stanu – wg powyższej piramidy, prawie w każdej grupie wiekowej to właśnie mężczyźni stanowili większość. Dopiero wśród osób powyżej 65 roku życia uwidacznia się zdecydowana przewaga kobiet.

Ważnym elementem struktury demograficznej ludności, który ma wpływ na przebieg procesów demograficznych, jest wiek ludności, przekładający się na odsetek ludności w wieku produkcyjnym. Analizując strukturę ludności według ekonomicznych grup wieku, można dostrzec iż zwiększa się udział osób w wieku poprodukcyjnym w ogóle ludności oraz zmniejsza się udział mieszkańców w wieku produkcyjnym. Porównując ekonomiczne grupy wieku w gminie Bodzentyn do województwa świętokrzyskiego oraz kraju otrzymamy obraz gminy o niekorzystnym rozkładzie społecznym. Zestawiając te informacje z wcześniejszą prognozą liczby ludności gminy, wyłania się niebezpieczny trend „starzejącego się”

społeczeństwa. Przyjmuje się, że odsetek osób w wieku poprodukcyjnym powyżej 20% oznacza mocno starzejące się społeczeństwo.

**Wykres 2. Ludność według ekonomicznych grup wieku**



Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

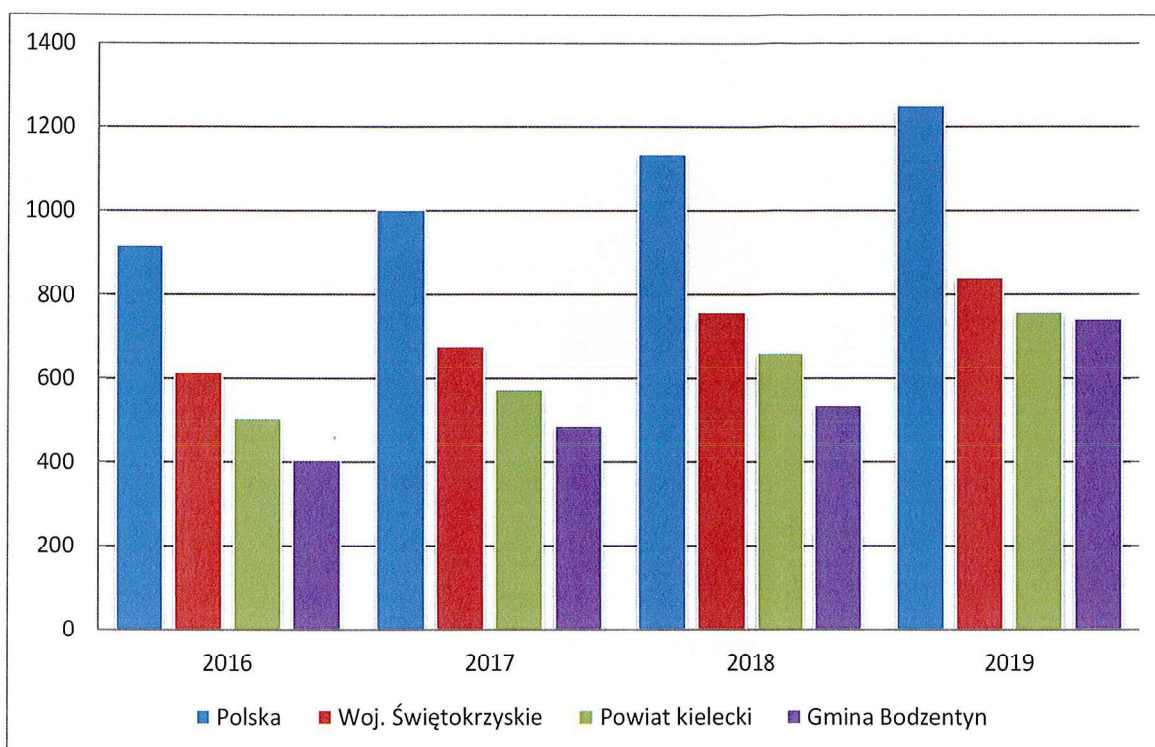
### 2.3. Poziom życia mieszkańców

Zachodzące zmiany demograficzne mają również związek z sytuacją materialną rodzin. Jednym ze sposobów zobrazowania zamożności społeczności lokalnej jest wskaźnik dochodów budżetu gminy z tytułu udziału w podatku od osób fizycznych przypadających na 1 mieszkańca. W 2019 roku w gminie Bodzentyn było to 742,48 zł co oznacza wzrost o 83% w porównaniu z rokiem 2016. Wzrost dochodów jest zjawiskiem pożądanym w każdej jednostce samorządu terytorialnego. W gminie Bodzentyn jego poziom w całym analizowanym okresie był niższy niż wynosi średnia dla powiatu kieleckiego i województwa świętokrzyskiego, jednak w ostatnim roku znacząco zmniejszył się dystans między gminą a tymi średnimi wartościami. Jeszcze w 2016 roku przeciętne wpływy w województwie były wyższe o ponad 210 zł/osobę, by w 2019 roku osiągnąć poziom ciągle wyższy, ale już o niecałe 100zł/osobę. Dochody budżetu gminy z tytułu udziału w podatku od osób fizycznych w przeliczeniu na mieszkańca ściśle wiążą się z zamożnością poszczególnych regionów. Województwo Świętokrzyskie należy do grupy najbiedniejszych regionów całej



Unii Europejskiej, dlatego też średnie dochody województwa stanowią jedynie 67% średniej krajowej. Jak wynika z poniższego wykresu, w przypadku gminy Bodzentyn, udział ten jest jeszcze niższy i wynosi 59%.

**Wykres 3. Dochody budżetu gminy z tytułu udziału w podatku od osób fizycznych w przeliczeniu na mieszkańca w porównaniu z powiatem, województwem oraz krajem**



Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

## 2.4. System edukacji

Na wcześniejszych kartach poniższej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn zaprezentowano tezę, iż potencjał ludzki jest jednym z głównych czynników warunkujących rozwój każdej gminy. Kształcenie i wychowanie kolejnych pokoleń wpływa w konsekwencji na dalsze życie wszystkich mieszkańców. W obecnych trudnych czasach, charakteryzujących się dynamiką zmian społecznych, kulturowych, politycznych i gospodarczych zadanie to staje się nie lada wyzwaniem dla społeczności lokalnych i tym samym dla samorządów. System edukacyjny, aby dobrze spełniał swoją rolę musi być dopasowany do bieżących i przyszłych potrzeb społecznych. Dotyczy to zarówno procesu kształcenia, opieki i wychowania, jak i warunków w jakich ten proces się odbywa. Baza

materialna placówek oświatowych musi więc spełniać najnowsze wymogi i tym samym być przyjazna uczniom, również tym niepełnosprawnym. Końcowy efekt, dający sprawny i efektywny system edukacyjny jest warunkiem wszechstronnego wykształcenia kolejnych pokoleń i tym samym zapewnienia im równego startu w życiu zawodowym. Wprowadzona w 2017 roku reforma systemu edukacji nałożyła na samorządy lokalne dodatkowe obowiązki związane z reorganizacją systemu oświaty.

W Polsce wypracowany podział kompetencji w sferze zarządzania państwem, nakłada na samorządy lokalne zadania związane z prowadzeniem edukacji na poziomie przedszkolnym oraz podstawowym. Do obowiązków każdej gminy w tym zakresie należy m.in.:

- zapewnienie właściwych warunków działalności edukacyjnej, wychowawczej i opiekuńczej placówek oświatowych;
- prowadzenie remontów i działań inwestycyjnych;
- wyposażać placówki w pomoce dydaktyczne niezbędne do realizacji programów nauczania i innych celów strategicznych.

Najistotniejszym źródłem finansowania wydatków publicznych na oświatę i wychowanie w Polsce jest część oświatowa subwencji ogólnej. Z założeń Rozporządzenia Ministra Oświaty wynika iż subwencja ogólna dla samorządów gminnych powinna zaspokajać wydatki na prowadzenie oświaty, w szczególności na bieżącą działalność szkół podstawowych, nie uwzględniając:

- dowozu uczniów,
- przedszkoli,
- stołówek,
- świetlic.

Na terenie gminy Bodzentyn edukacja ukierunkowana jest na kształcenie obejmujące jej pierwsze etapy oraz umożliwia dalszą edukację w Powiatowym Zespole Szkół w Bodzentynie. Poniższa tabela zawiera liczbę uczniów w roku szkolnym 2019/2020 oraz 2020/2021 wg spisu Systemu Informacji Oświatowej z dnia 30 września.

**Tabela 2. Wykaz Szkół Podstawowych, Przedszkoli i Punktów Przedszkolnych na terenie gminy Bodzentyn**

L.p.	Nazwa	2019/2020	2020/2021
1	Szkoła Podstawowa w Bodzentynie	356	354
2	Szkoła Podstawowa w Psarach	69	64
3	Szkoła Podstawowa w Świętej Katarzynie	106	107
4	Szkoła Podstawowa w Woli Szczygiełkowej	32	28
5	Szkoła Podstawowa we Wzdole Rządowym	222	220
6	Szkoła Podstawowa w Leśnej	51	53
7	Szkoła Podstawowa w Śniadce	35	40
8	Samorządowe Przedszkole w Bodzentynie	114	125
9	Samorządowe Przedszkole we Wzdole Rządowym	85	205
10	Punkt Przedszkolny w Szkole Podstawowej w Leśnej	14	13
11	Punkt Przedszkolny w Szkole Podstawowej w Psarach	16	21
12	Punkt Przedszkolny w Szkole Podstawowej w Św. Katarzynie	23	23
13	Punkt Przedszkolny w Szkole Podstawowej w Woli Szczygiełkowej	12	12

*Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych SCO w Bodzentynie*

Na terenie gminy Bodzentyn funkcjonuje siedem szkół podstawowych prowadzonych zarówno przez gminę Bodzentyn jak i lokalne stowarzyszenia, dwa przedszkola oraz cztery punkty przedszkolne przy szkołach podstawowych.

#### **2.4.1. Stypendia socjalne**

Kolejną formą wsparcia osób najuboższych są stypendia socjalne. Stypendium szkolne może otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie. Stypendium przyznawane jest w formie refundacji poniesionych kosztów, a jego wysokość uzależniona jest od sytuacji dochodowej oraz występowania w rodzinie okoliczności takich jak: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania, rodzina niepełna lub wystąpienie zdarzenia losowego. W 2020 roku zmodyfikowano zasady przyznawania stypendiów, ponieważ dotychczas stosowane przyznanie stypendium w formie pokrycia kosztów wymagało dostarczenia dowodów dokonania zakupów lub zaciągnięcia kosztów – a to, przy ograniczeniach przemieszczania się osób, funkcjonowania sklepów, a zwłaszcza zawieszenia tradycyjnej formy nauczania w szkołach oraz wprowadzonych przez to zmianach w sposobie



przyjmowania interesantów w Urzędzie Miasta i Gminy Bodzentyn, nie sprzyjało realizacji decyzji w formie pokrycia kosztów edukacyjnych. Dlatego też, organ uznał, że w okresie epidemii nie jest możliwe pokrywanie kosztów edukacyjnych uczniów i zasadnym będzie przyznawanie stypendium w formie świadczenia pieniężnego. Wnioski należało składać do Centrum Obsługi Oświaty w Bodzentynie, które było odpowiedzialne za realizację stypendiów socjalnych dla uczniów.

## **2.5. Działalność kulturowa**

Działalność kulturalna władz publicznych należy do ich obowiązków wynikających z poszczególnych przepisów ustaw. Korzystanie z dóbr kultury świadczy o poziomie życia ludności oraz wpływa na poprawę jakości życia mieszkańców. Za inicjację oraz realizację działalności w zakresie kultury i turystyki na terenie gminy odpowiada Miejsko-Gminne Centrum Kultury i Turystyki w Bodzentynie. Do jego zadań należy współpraca z innymi instytucjami kultury, podmiotami prowadzącymi działalność kulturalną, stowarzyszeniami działającymi w obszarze kultury oraz artystami. W 2019 roku Centrum Kultury było organizatorem lub współorganizatorem wielu wydarzeń o charakterze kulturalnym, wśród których można wymienić m.in.:

- Organizację obchodów „156. Rocznicy Wybuchu Powstania Styczniowego”,
- „Murem za Owsakiem”,
- „Spotkanie noworoczne”,
- III Dyktando Gwarowe,
- Dzień Kobiet,
- Szkolenie dla przewodników terenowych,
- II Otwarty Turniej Gór Świętokrzyskich Młodziczek i Młodzików oraz Dzieci w zapasach w stylu wolnym,
- IV Maraton Piesze Przedwiośnie 75km,
- Szkolenie dla członków Bodzentyńskiego Uniwersytetu Trzeciego Wieku w zakresie prawidłowego żywienia,
- Gminne obchody święta Uchwalenia Konstytucji 3 Maja,
- Wydarzenie „W mej pamięci...”



- „Gramy dla Bożej Mamy” z okazji Dnia Matki,
- Uroczystość upamiętniająca 75. Rocznicę Pacyfikacji Bodzentyna,
- Dzień Dziecka,
- Uroczystość upamiętniająca pacyfikację miejscowości Psary Podlesie,
- „Prezentacja umiejętności muzycznych”,
- „I Międzynarodowa Wystawa Psów Rasowych”,
- Festyn rodzinny pn. „W Zdrowym Stylu”,
- „XXXVI Dni Bodzentyna”,
- Zajęcia wakacyjne dla dzieci i młodzieży,
- VII Festiwal Zupy Rybnej „Złota Rybka” w Wilkowie, „Senior na drodze. Pamiętaj o bezpieczeństwie”,
- „Dożynki Gminne”,
- XXII Międzynarodowe Spotkanie Integracyjne. Warsztaty Metodologiczne i Konferencja Naukowa pn. „witalne wartości współczesnego człowieka”,
- „Narodowy Dzień Czytania”,
- „Inicjatywa” festyn pn. „Świątokrzyskie zabawy ludowe”,
- „Kultura ludowa Bodzentyna w źródle archiwalnym”,
- Spotkanie autorskie z twórcami filmu „Niezlomni pod drutami Auschwitz”,
- „V Święto Pieczonego Ziemniaka”,
- „Nocny Maraton Wokół Świątokrzyskich Zalewów Wodnych”,
- „Dzień Rodzinny w Psarach”,
- Finał biegów – Ultra Maraton 4 Pory Roku edycja Jesień i Cross Run Grand Prix Gór Świątokrzyskich”,
- „Turystyka nie tylko dla przewodnika”,
- „IV Przegląd Pieśni Patriotycznych”, „Święta Niepodległości”, „Cecyliada – 2019”,
- Andrzejki dla Uniwersytetu Trzeciego Wieku oraz impreza integracyjna,
- I Charytatywny Bieg Mikołajkowy,
- „XXIV VERTINIANA”,
- „Wspólne ubieranie choinki” w Bodzentynie.

Oprócz Miejsko-Gminnego Centrum Kultury i Turystyki w gminie Bodzentyn funkcjonuje również Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna im. Adeli Nawrot, której jednym z celów jest popularyzacja książek i czytelnictwa między innymi poprzez gromadzenie, opracowywanie i udostępnianie zbiorów. W dobie wszechobecnej cyfryzacji, która wypiera tradycyjne czytelnictwo, utrzymanie zainteresowania wśród czytelników jest niezwykle ważnym zadaniem każdej placówki bibliotecznej. Działania promujące czytanie dotyczą przeważnie osób młodych, które są najbardziej narażone na wtórny analfabetyzm, spowodowany między innymi słabnącą popularnością książek. Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna im. Adeli Nawrot organizuje również spotkania kulturalne, których głównym celem jest popularyzacja czytelnictwa. W całym 2019 roku zorganizowano 44 takie wydarzenia. W dobie ograniczeń związanych z przemieszczaniem mieszkańców i funkcjonowanie instytucji publicznych ważnym jest udostępnienie publikacji w formie on-line. Biblioteka prowadzi wypożyczalnię i czytelnię z bezpłatnym dostępem do sieci internet.

Przy gminnych jednostkach kultury funkcjonują m.in.: Młodzieżowa Orkiestra Dęta, formacja taneczna, 9 zespołów ludowych, chór oraz Uniwersytet Trzeciego Wieku.

## **2.6. Ochrona zdrowia**

Jednym z zadań gminy służącym zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie ochrony zdrowia publicznego, jest m.in. zabezpieczenie dostępności do świadczeń z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej, położnictwa i ginekologii oraz stomatologii zgodnie z minimalnym planem zabezpieczenia ambulatoryjnej opieki zdrowotnej. Usługi w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej na terenie gminy świadczy Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Bodzentynie, w którego skład wchodzi trzy przychodnie: Ośrodek Zdrowia w Bodzentynie, Ośrodek Zdrowia w Starej Wsi oraz Ośrodek Zdrowia w Świętej Katarzynie. W 2019 roku do Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Bodzentynie zadeklarowanych było 9258 osób. Ogółem udzielono 38067 porad, z czego 4845 dzieciom a 14009 osobom w wieku 65 lat i więcej.

**Wykres 4. Liczba przyjęć lekarskich**

	Bodzentyn	Stara Wieś	Św. Katarzyna
<b>Ogółem przyjęć lekarskich, w tym:</b>	20711	10433	6923
<b>osoby 65+</b>	8279	3834	1896
<b>dzieci i młodzież</b>	2400	748	1697

Źródło. Raport o stanie gminy

Jako główne problemy zdrowotne trapiące mieszkańców gminy Bodzentyn należy wskazać przewlekłe choroby układu krążenia (wśród których dominuje nadciśnienie tętnicze i niedokrwienne choroba serca), infekcje górnych dróg oddechowych, cukrzycę oraz przewlekłe choroby układu mięśniowo-stawowego.

Profilaktyczna opieka zdrowotna jest bardzo istotnym czynnikiem, umożliwiającym między innymi wczesne wykrywanie nieprawidłowości w rozwoju dziecka. Profilaktyka zdrowotna to działania mające na celu zapobieganie chorobom poprzez ich wczesne wykrycie i leczenie. Niezmiernie istotne jest utrwalanie prawidłowych wzorców zdrowego stylu życia nie tylko u siebie, ale również u naszych najbliższych, w tym zwłaszcza wśród najmłodszych mieszkańców. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Bodzentynie brał udział w następujących programach profilaktycznych:

- „Profilaktyka i diagnostyka Reumatoidalnego Zapalenia Stawów w Polsce południowo-wschodniej” – przebadano 117 osób;
- „Twój świadomy wybór – program profilaktyki nowotworów głowy i szyi” – przebadano 39 osób;
- „Rak na Wspak” – przebadano 5 osób;
- „Program Szczepienia Profilaktycznego przeciw grypie dla osób po 60 roku życia” – zaszczepiono 238 osób.

## **2.7. Lokalny rynek pracy**

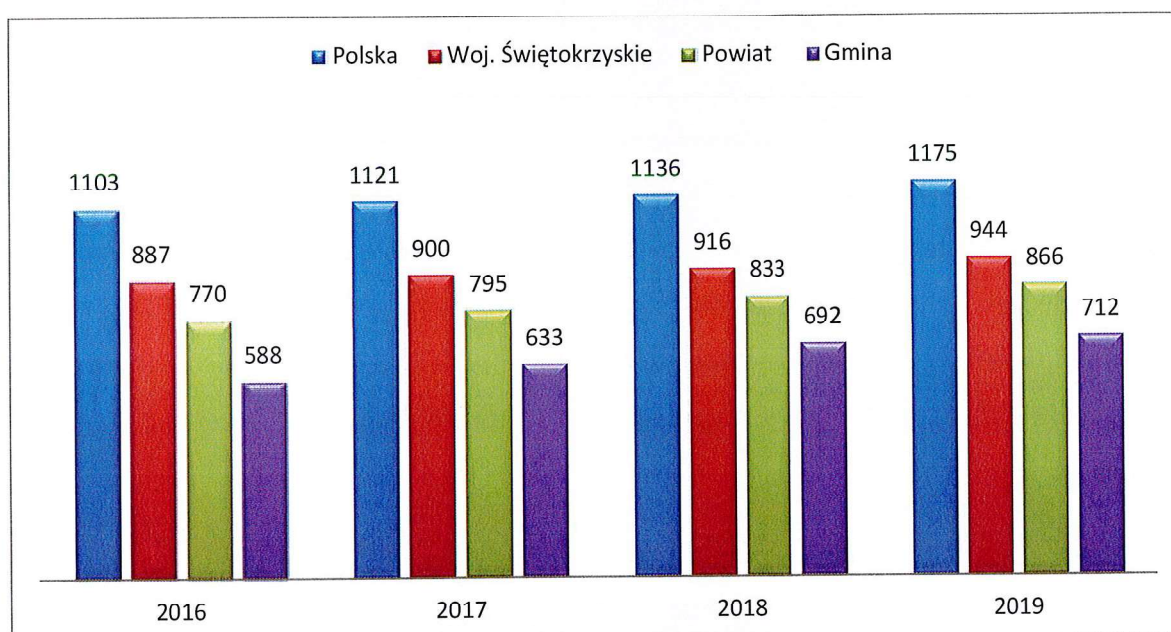
Jednym z najistotniejszych czynników wpływających na rozwój każdej gminy w Polsce jest tworzenie nowych miejsc pracy oraz utrzymanie już istniejących. Gmina nie ma narzędzi do bezpośredniego formowania rynku pracy, dlatego w jej gestii leży kreowanie przyjaznych warunków do rozwoju przedsiębiorczości. Analizując przedsiębiorczość na obszarze gminy



należy wziąć pod uwagę jej lokalizację, czyli m.in. położenie względem od innych ośrodków przemysłowych czy też pokrycia powierzchni gminy różnymi formami ochrony przyrody.

Jednym ze sposobów mierzenia przedsiębiorczości lokalnej społeczności jest przedstawienie wskaźnika prezentującego liczbę podmiotów gospodarki narodowej przypadających na określoną liczbę ludności. W przypadku gminy Bodzentyn wskaźnik ten wypada niekorzystnie w porównaniu ze średnią liczoną dla powiatu kieleckiego, województwa świętokrzyskiego oraz kraju. W 2019 roku w gminie Bodzentyn przypadało 712 podmiotów na 10 tysięcy mieszkańców, co stanowi 75% wartości dla województwa świętokrzyskiego.

**Wykres 5. Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności**

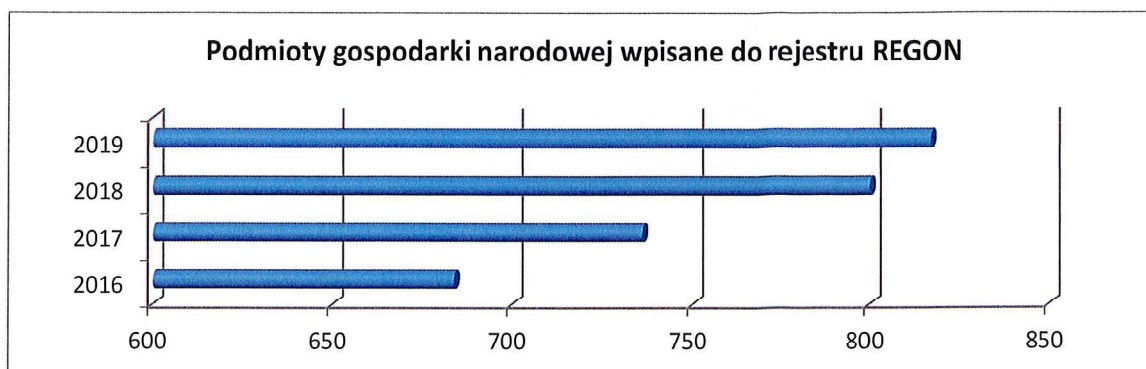


Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

Powyższy wskaźnik nie prezentuje liczby podmiotów gospodarki narodowej zarejestrowanych na terenie gminy, ponieważ przyjęta jednostka porównawcza jest mniejsza niż rzeczywista liczba ludności gminy.

Na koniec 2019 roku w gminie Bodzentyn funkcjonowało 817 podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON, co było najwyższym rezultatem w analizowanym przedziale czasu.

**Wykres 6. Liczba podmiotów gospodarki narodowej wpisana do Rejestru REGON**



Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

W 2019 roku spośród wszystkich zarejestrowanych podmiotów na terenie gminy, najwięcej (27,78%) funkcjonowało w branży związanej z handlem hurtowym i detalicznym oraz naprawą pojazdów samochodowych, włączając w to motocykle. Jest to ogólnopolska tendencja, którą doskonale można zaobserwować w pozostałych gminach województwa świętokrzyskiego. Kolejnymi pod względem liczebności branżami są budownictwo i przetwórstwo przemysłowe. Firmy budowlane zarejestrowane w tej branży niejednokrotnie swoje zlecenia wykonują poza obszarem terytorialnym gminy, również w innych województwach. W obu tych obszarach działa łącznie ponad 28,4% wszystkich podmiotów. Szczegółowy udział podmiotów w poszczególnych sektorach gospodarki prezentuje poniższa tabela.

**Tabela 3. Podmioty wg sekcji i działów PKD 2007**

Sekcja PKD2007	Liczba firm
rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	13
górnictwo i wydobywanie	0
przetwórstwo przemysłowe	85
wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	0
dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	27
budownictwo	147
handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	227
transport i gospodarka magazynowa	39
działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	27
informacja i komunikacja	11
działalność finansowa i ubezpieczeniowa	16
działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	8

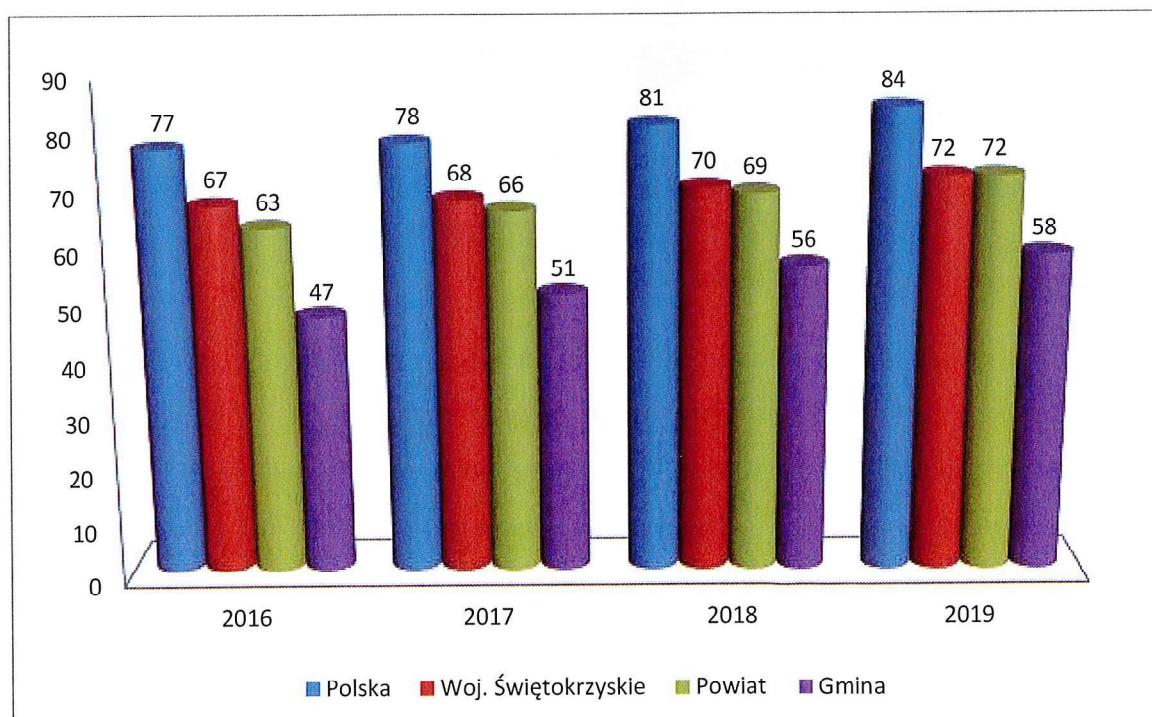


<b>działalność profesjonalna, naukowa i techniczna</b>	33
<b>działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca</b>	19
<b>administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne</b>	7
<b>edukacja</b>	32
<b>opieka zdrowotna i pomoc społeczna</b>	17
<b>działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją</b>	18
<b>pozostała działalność usługowa</b>	79
<b>Inne</b>	6
<b>Razem</b>	<b>817</b>

Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

Sam przekrój sektorowy nie informuje w pełni o specyfice lokalnej przedsiębiorczości. Istotnym zagadnieniem jest również kwestia własnościowa podmiotów. Jak wynika z danych Głównego Urzędu Statystycznego sektor prywatny stanowi prawie 96% lokalnego rynku pracy. Spośród niego najwięcej było osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, co ukazuje siłę i potencjał tkwiący w tej części gospodarki. W 2019 roku w gminie Bodzentyn na każdy 1000 mieszkańców 58 osób prowadziło jednoosobową działalność gospodarczą. Na tle powiatu oraz województwa rezultat ten był niższy o 14 osób.

**Wykres 7. Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 1000 ludności**

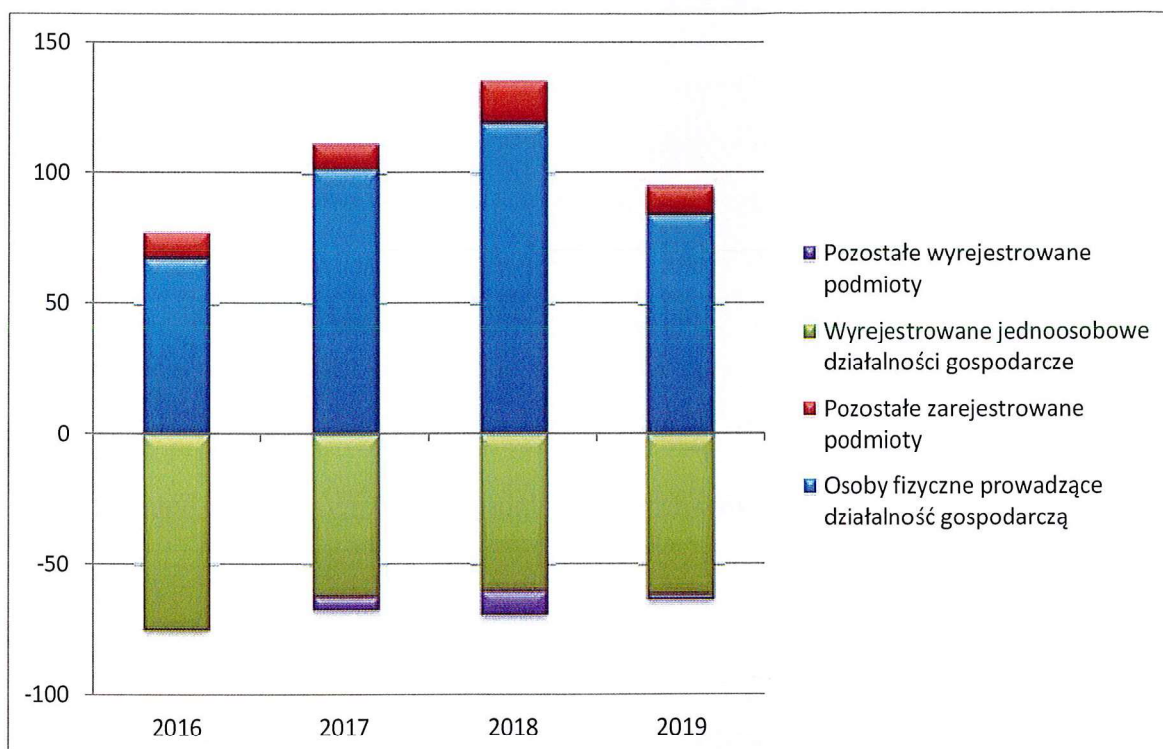


Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.



Z racji na wysoki udział jednoosobowych działalności gospodarczych w ogóle podmiotów, to właśnie ten rodzaj działalności cechował największy zakres wahań podmiotów nowo zarejestrowanych do podmiotów wyrejestrowanych. Fakt ten, wynika między innymi z tego, że jednoosobowe działalności gospodarcze są bardziej podatne na dynamicznie zmieniającą się sytuację gospodarczą regionu oraz na zmiany w prawie.

**Wykres 8. Nowo zarejestrowane oraz wyrejestrowane podmioty gospodarki narodowej na terenie gminy Bodzentyn w latach 2016-2019**

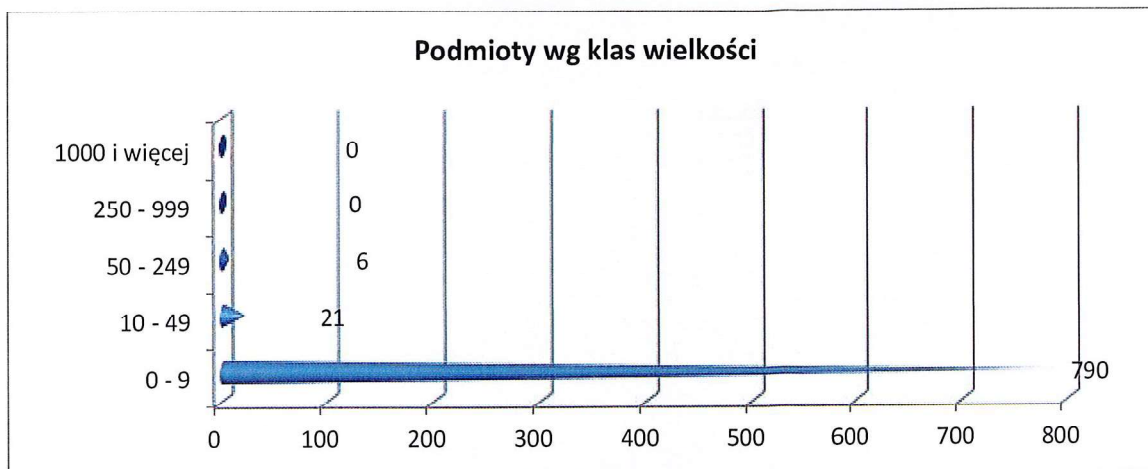


Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

Jak wynika z powyższego wykresu w 2016 roku na terenie gminy wyrejestrowano więcej jednoosobowych działalności gospodarczych niż zarejestrowano nowych. W kolejnych latach liczba nowych podmiotów przewyższała już liczbę podmiotów zamkniętych. Na uwagę zasługuje znaczny spadek nowo otwieranych podmiotów w 2019 roku względem lat poprzedzających.

Kolejnym ważnym aspektem lokalnego rynku jest kwestia wielkości przedsiębiorstw. Potwierdza ona tezę o dominującej roli osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, którzy stanowią główny trzon gospodarki. Na terenie gminy nie funkcjonuje żaden zakład zatrudniający przynajmniej 250 osób.

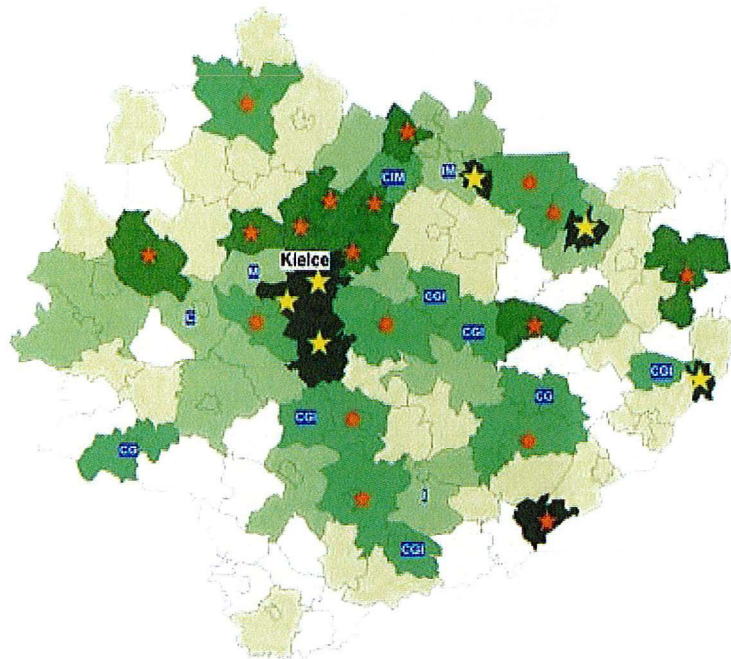
**Wykres 9. Podmioty gospodarki narodowej wg wielkości zatrudnienia**



Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

Szansą na rozwój gminy Bodzentyn jest między innymi pozyskiwanie nowych inwestorów, którzy wspomogą lokalną gospodarkę zarówno nowymi miejscami pracy jak i środkami odprowadzanymi do budżetu gminy w postaci podatków. Z raportu przygotowanego w listopadzie 2017 roku na zlecenie Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A. przez Instytut Przedsiębiorstwa Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie można zapoznać się z oceną atrakcyjności inwestycyjnej regionów województwa świętokrzyskiego. Gmina Bodzentyn została oceniona na przedostatnią wartość E w skali od A do F.

**Rysunek 2. Zróżnicowanie przestrzenne potencjalnej atrakcyjności inwestycyjnej gmin woj. Świętokrzyskiego z uwzględnieniem najbardziej atrakcyjnych sekcji**



**POTENCJALNA ATRAKCYJNOŚĆ INWESTYCYJNA GMIN dla gospodarki narodowej w 2016**

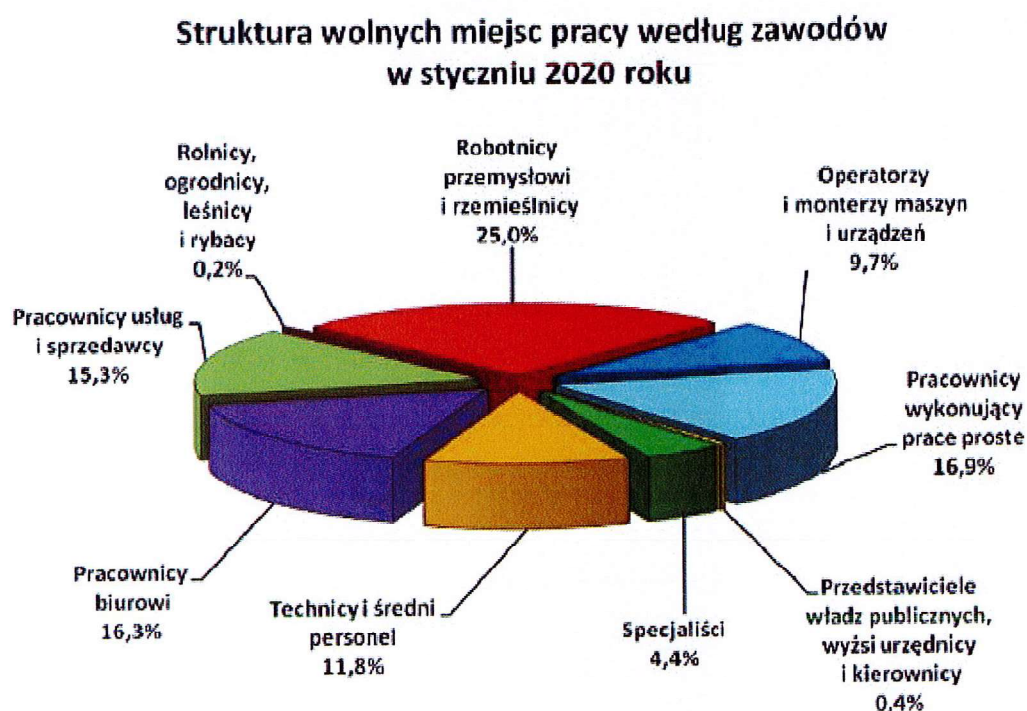
- |  |  |  |
|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>A</li> <li>B</li> <li>C</li> <li>D</li> <li>E</li> <li>F</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>★ Najwyższa ocena dla wszystkich sekcji wg PKD C, G, I, M</li> <li>★ Oceny ponadprzeciętne dla wszystkich sekcji wg PKD C, G, I, M</li> </ul> | <p>Oceny ponadprzeciętne dla poszczególnych sekcji wg PKD C, G, I, M</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>C Przemysł przetwórczy</li> <li>G Handel i naprawy</li> <li>I Zakwaterowanie i gastronomia</li> <li>M Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna</li> </ul> |
|--|--|--|

Źródło. *Atrakcyjność inwestycyjna regionów 2017 – Raport* przygotowany na zlecenie Polskiej Agencji Informacji i Inwestycji Zagranicznych S.A. w Instytucie Przedsiębiorstwa Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie

Należy pamiętać, że powyższa analiza dotyczy zróżnicowania wewnętrznego województwa świętokrzyskiego. Osobna analiza została przygotowana dla zobrazowania potencjału inwestycyjnego województw w kraju, co umożliwi porównaniu obszarów w całej Unii Europejskiej. W publikacji „Atrakcyjność inwestycyjna regionów Polski na tle Unii Europejskiej”, pod red. H. Godlewskiej-Majkowskiej, województwo świętokrzyskie otrzymało bardzo niską ocenę atrakcyjności inwestycyjnej (klasa E) na tle regionów Unii Europejskiej szczebla NUTS 2. Spośród 275 regionów, nasze województwo otrzymało 249 lokatę. Jako silną stronę województwa świętokrzyskiego wskazano jedynie mikroklimat, który otrzymał najwyższą możliwą klasę A.



Wykres 10. Struktura wolnych miejsc pracy w woj. świętokrzyskim według zawodów (stan na 31.01.2020r.)



Źródło. Wojewódzki Urząd Pracy w Kielcach.

Rynek pracy w gminie Bodzentyn, pomimo swojej lokalnej specyfiki, powiązany jest z całym regionem województwa świętokrzyskiego. W 2019 roku, na terenie województwa najczęściej wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej zgłoszono dla robotników przemysłowych i rzemieślników (25,0%), pracowników wykonujących proste prace (16,9%), pracowników biurowych (16,3%) oraz pracowników usług i sprzedawców (15,3%). Z kolei najmniej wolnych ofert skierowanych było do przedstawicieli władz publicznych, wyższych urzędników i kierowników (0,4%) oraz do rolników, ogrodników, leśników i rybaków (0,2%).

## 2.8. Pomoc społeczna

System pomocy społecznej na poziomie gminy tworzy ogół instytucji samorządowych i rządowych, organizacji pozarządowych i kościelnych a także innych osób prawnych zaangażowanych w działania mające na celu pomoc osobom i rodzinom w przezwyciężeniu trudnych sytuacji życiowych, z którymi nie są w stanie poradzić sobie samodzielnie. Podstawową jednostką systemu pomocy społecznej gminy Bodzentyn, zgodnie z ustawą

o pomocy społecznej, jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie. Ośrodek realizuje zadania określone nie tylko ustawie o pomocy społecznej, ale również wynikające z innych aktów prawnych tj.: ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, ustawy o powszechnym ubezpieczeniu społecznym, ustawy o ochronie zdrowia psychicznego, ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci itp. Przy realizacji niektórych zadań Ośrodek współpracuje między innymi z Wydziałem Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, Regionalnym Ośrodkiem Polityki Społecznej i Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego w Kielcach, Powiatowym Urzędem Pracy w Kielcach, Sądem, Policją, placówkami szkolnymi, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach, Miejsko-Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespołem Interdyscyplinarnym, kuratorami, placówkami służby zdrowia, komornikami.

Każda osoba oraz rodzina nie będąca w stanie samodzielnie rozwiązać swoich problemów ma prawo zwrócić się z prośbą o pomoc do Ośrodka. Prawo do wsparcia udzielanego przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie mają osoby i rodziny, które spełniają określone warunki przedstawione w poszczególnych aktach prawnych. Pomoc udzielana przez Ośrodek Pomocy Społecznej może mieć charakter finansowy i niepieniężny. Do świadczeń niepieniężnych realizowanych przez ośrodek należy zaliczyć:

- Pracę socjalną - udzielana jest osobom/ rodzinom na rzecz poprawy ich funkcjonowania w środowisku lokalnym, może być prowadzona w oparciu o kontrakt socjalny. Udzielana jest bez względu na posiadany dochód, również osobom/ rodzinom nie korzystającym ze świadczeń pomocy społecznej.
- Składki na ubezpieczenie zdrowotne.
- Sprawienie pogrzebu odbywa się w sposób ustalony przez gminę, zgodnie z wyznaniem zmarłego, w przypadku gdy rodzina nie jest w stanie zorganizować pogrzebu lub jest brak rodziny.
- Schronienie. MGOPS udziela pomocy osobom bezdomnym w postaci zapewnienia schronienia w schronisku lub noclegowni. Możliwa jest forma pomocy w postaci przyznania zasiłku celowego z przeznaczeniem na opłacenie pobytu w ośrodku.

- Posiłek. Zgodnie z ustawą MGOPS zapewnia gorący posiłek osobom, które własnym staraniem nie mogą go sobie zapewnić. Od kilku lat ośrodek realizuje program dożywiania dzieci w szkołach.
- Usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania. Udzielane są one osobom, które z powodu wieku, choroby itd. potrzebują pomocy osób trzecich.
- Specjalistyczne usługi opiekuńcze – dostosowane do potrzeb osób z zaburzeniami psychicznymi i świadczone w miejscu ich zamieszkania.

Do świadczeń o charakterze pieniężnym należy wymienić:

- Zasiłek celowy - pomoc w tej formie przeznaczona jest głównie na zakup żywności, opału, opłaty za energię, leczenie/zakup leków. W przypadku stwierdzenia marnotrawstwa przyznanych świadczeń pomoc jest ograniczana lub odmawiana. Z uwagi na dobro osób będących na utrzymaniu osoby ubiegającej się o pomoc finansową w przypadku marnotrawstwa przyznawana jest pomoc w formie niepieniężnej, np. zakupu żywności. Szczególnym rodzajem zasiłku celowego (niezależnie od dochodu) jest zasiłek celowy z powodu zdarzenia losowego.
- Specjalny zasiłek celowy - przysługuje w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy dochód rodziny przekracza kryterium dochodowe określone w ustawie.
- Zasiłek okresowy - pomoc w formie zasiłków okresowych przysługuje w szczególności ze względu na długotrwałą chorobę, niepełnosprawność, bezrobocie, itd., w przypadku, gdy dochód rodziny jest niższy od kryterium dochodowego określonego w ustawie.
- Zasiłek stały - przysługuje pełnoletniej osobie całkowicie niezdolnej do pracy z powodu wieku lub niepełnosprawności, jeżeli jej dochód, jak również dochód na osobę w rodzinie są niższe od kryterium dochodowego na osobę w rodzinie.

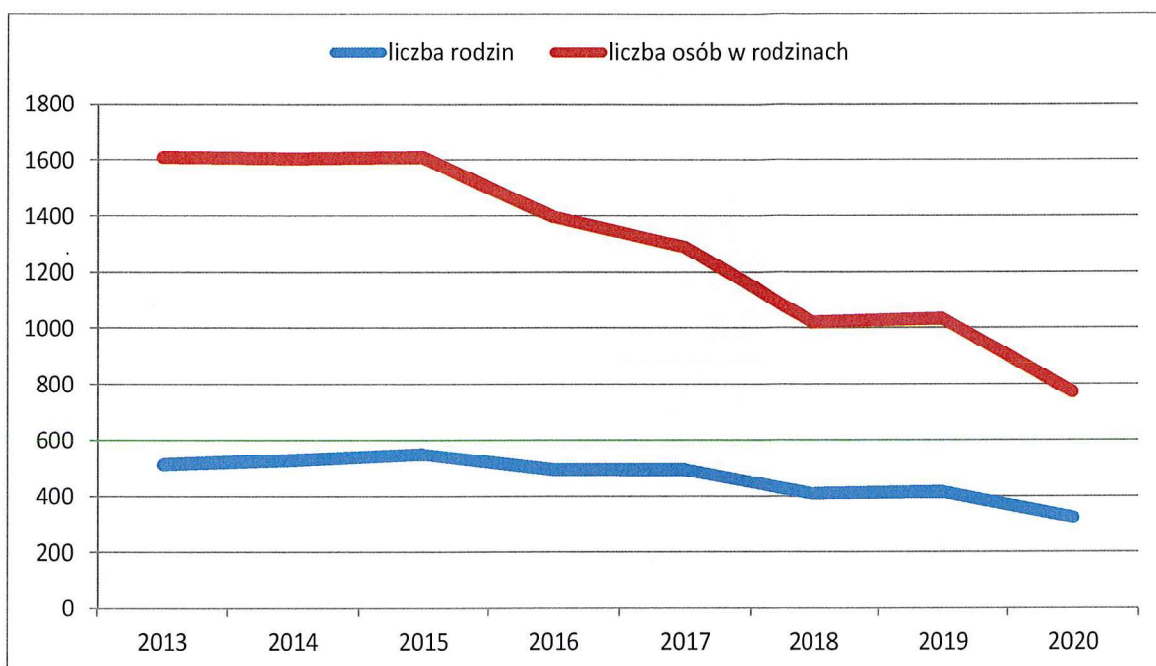
W 2020 roku w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Bodzentynie zatrudnionych było 12 osób (stan na 31 grudnia).

W 2020 roku z pomocy i wsparcia Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie skorzystały 482 osoby co stanowiło około 4,2% wszystkich mieszkańców gminy. W systemie sprawozdawczym pomocy społecznej w wielu przypadkach, dla potrzeb statystycznych, dane podaje się nie w przeliczeniu na osoby a na liczbę rodzin, do których



realnie trafiła pomoc, ponieważ wypłacone świadczenie realnie pomaga całej rodzinie a nie tylko beneficjentowi. W 2020 roku z pomocy społecznej skorzystało 325 rodzin. Było to aż o 189 rodzin mniej niż w roku 2013.

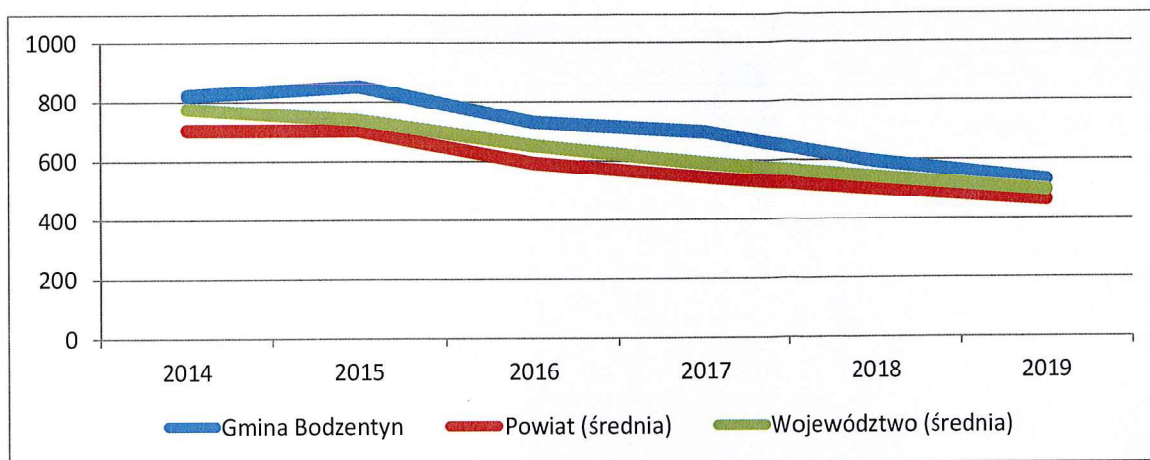
**Wykres 11. Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej w latach 2013-2020**



Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej.

Najczęstszą formą pomocy są świadczenia. Świadczenia pomocy społecznej są zróżnicowane, niektóre z nich mają charakter obligatoryjny, a inne fakultatywny. Każdy rodzaj świadczenia ma ustawowo określone przesłanki będące podstawą ich przyznania. Wyodrębnić można następujące rodzaje świadczeń: w naturze, pieniężne oraz usługi. Wszystkie świadczenia udzielane są bezpłatnie, odpłatnie lub za częściową odpłatnością w zależności od kryterium dochodowego rodziny. W latach 2014-2019 liczba mieszkańców korzystających z pomocy w gminie Bodzentyn była dużo wyższa niż wynosi średnia dla powiatu oraz województwa. Na chwilę opracowywania Strategii nie dysponowano danymi porównawczymi za rok 2020.

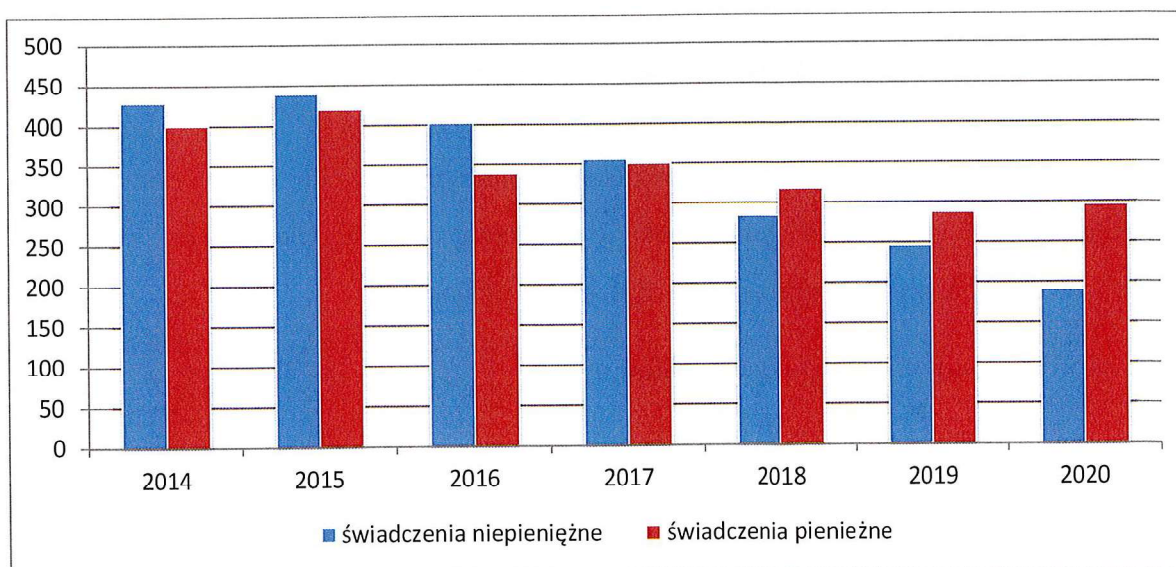
**Wykres 12. Liczba osób korzystających ze świadczeń na podstawie wydanych decyzji przez MGOPS w Bodzentynie w latach 2014-2019**



Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2014-2019.

Część osób objętych wsparciem Ośrodka otrzymywała świadczenia zarówno pieniężne jak i niepieniężne. Jak wynika z poniższego wykresu do 2017 roku łącznie więcej osób otrzymywało pomoc w postaci świadczeń niepieniężnych (słupki niebieskie). Od następnego roku więcej mieszkańców otrzymywało pomoc w formie świadczeń pieniężnych.

**Wykres 13. Osoby którym przyznano świadczenia o charakterze pieniężnym i niepieniężnym**



Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej.

Najczęstszymi powodami korzystania z pomocy społecznej na terenie gminy Bodzentyn w roku 2020 było bezrobocie oraz długotrwała lub ciężka choroba.



**Tabela 4. Główne powody przyznania pomocy przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie w latach 2018-2020 roku**

Powód przyznania pomocy	2018	2019	2020
	liczba rodzin	liczba rodzin	liczba rodzin
Niepełnosprawność	111	109	102
Długotrwała lub ciężka choroba	160	162	130
Bezrobocie	178	166	136
Ubóstwo	180	152	120
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	59	49	44
Potrzeba ochrony macierzyństwa	18	12	8
Alkoholizm	60	52	41
Bezdomność	6	6	6
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z ZK	2	5	8
Przemoc w rodzinie	6	4	2
Zdarzenia losowe	3	3	2
Narkomania	2	2	0
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	4	6	4
Sieroctwo	1	1	0
Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi	0	1	2

*Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2018-2020.*

Dużą część klientów pomocy społecznej stanowią osoby długotrwale korzystające z wsparcia. Jest to często związane z trudną sytuacją materialną tych rodzin oraz z nieumiejętnością odnalezienia się w obecnych realiach społeczno-gospodarczych. Osoby te wymagają podjęcia szczególnych działań mających na celu usamodzielnienie ich od pomocy społecznej.

Opisana struktura klientów ośrodka pomocy społecznej odzwierciedla potrzebę utrzymania dotychczasowego poziomu nakładów ponoszonych przez Gminę na wsparcie finansowe mieszkańców, gdyż ich sytuacja ekonomiczna w najbliższym czasie nie ulegnie poprawie ze względu na ograniczone możliwości pozyskania dodatkowych dochodów własnych, starzenie się społeczeństwa, niskie emerytury oraz duże koszty utrzymania.

#### **2.8.1. Świadczenia rodzinne i opiekuńcze**

Poszczególne świadczenia rodzinne mają różny charakter: w większości wypłacane są na określony czas, ale również jednorazowo (dodatek z tytułu urodzenia dziecka) lub raz w ciągu pewnego okresu (dodatek z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego). Część z świadczeń rodzinnych występuje samoistnie (zasiłek rodzinny, jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka, zasiłek pielęgnacyjny i świadczenie pielęgnacyjne), natomiast



otrzymanie dodatków do zasiłku rodzinnego uzależnione jest od posiadania prawa do zasiłku rodzinnego.

Świadczenia rodzinne przysługują obywatelom polskim oraz cudzoziemcom, jeżeli zamieszkują na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez okres zasiłkowy, w którym otrzymują świadczenia rodzinne. Przyznawanie większości świadczeń rodzinnych uzależnione jest od spełnienia kryterium dochodowego.

Świadczeniami rodzinnymi są:

- zasiłek rodzinny oraz dodatki do zasiłku rodzinnego,
- jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka,
- świadczenia opiekuńcze: zasiłek pielęgnacyjny, świadczenie pielęgnacyjne , specjalny zasiłek opiekuńczy, zasiłek dla opiekuna,
- świadczenie rodzicielskie,
- świadczenie „Za życiem”

**Zasiłek rodzinny** ma na celu częściowe pokrycie wydatków na utrzymanie dziecka. Prawo do zasiłku rodzinnego i dodatków do zasiłku rodzinnego przysługuje: rodzicom, jednemu z rodziców albo opiekunowi prawnemu dziecka, opiekunowi faktycznemu dziecka, osobie uczącej się (pełnoletniej osobie uczącej się, niepozostającej na utrzymaniu rodziców w związku z ich śmiercią lub w związku z ustaleniem wyrokiem sądowym lub ugodą sądową prawa do alimentów z ich strony). Przyznanie zasiłku rodzinnego jest ściśle związane z dochodem w przeliczeniu na osobę w rodzinie i przysługuje do ukończenia przez dziecko:

- 18 roku życia lub
- nauki w szkole, jednak nie dłużej niż do ukończenia 21 roku życia, albo
- 24 roku życia, jeżeli kontynuuje naukę w szkole lub w szkole wyższej i legitymuje się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności.

W 2020 roku Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie wypłacił 9594 świadczenia w formie zasiłku rodzinnego na łączną kwotę 1.122.015,00 złotych. W ciągu ostatnich czterech lat maleje liczba świadczeń z tego tytułu a co za tym idzie kwota na nie przeznaczana.

**Tabela 5. Zasiłek rodzinny w latach 2017-2020 roku**

	2017	2018	2019	2020
<b>Liczba świadczeń</b>	13662	12290	11099	9594
<b>Kwota świadczeń</b>	1.614.372,00	1.439.818,00	1.296.520,00	1.122.015,00

Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie.

Zgodnie z przepisami prawa, Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie oprócz zasiłków rodzinnych wypłacał również dodatki do nich:

- z tytułu urodzenia się dziecka,
- opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego,
- samotnego wychowywania dziecka,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego,
- rozpoczęcia roku szkolnego,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania.

**Tabela 6. Dodatki do zasiłków rodzinnych w 2020 roku**

Wyszczególnienie	Kwota (zł)	Liczba świadczeń
Urodzenie dziecka	46.000,00	46
Opieka nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego,	105.946,00	268
Samotne wychowywanie dziecka	57.542,00	294
Kształcenie i rehabilitacja dziecka niepełnosprawnego	52.229,00	490
Rozpoczęcie roku szkolnego	51.600,00	516
Podjęcie przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania	99.971,00	1427
Wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej	98.135,00	1033

Źródło. Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie za rok 2020.

Wśród wszystkich dodatków wypłaconych przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej największą część budżetu stanowiły wypłaty z tytułu opieki na dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, wychowania dziecka w rodzinie wielodzietnej oraz podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem



zamieszkania. Przyznawano również jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka. W 2020 roku wypłacono 89 zapomóg na łączną kwotę 89.000,00 złotych.

W 2016 roku wprowadzono również świadczenie rodzicielskie, które przysługuje rodzicom, którzy nie otrzymują zasiłku macierzyńskiego. Świadczenie w kwocie 1 tysiąca netto miesięcznie przyznawane jest niezależnie od dochodu rodziny i może być pobierane przez 52 tygodnie w przypadku urodzenia bądź przyjęcia na wychowanie jednego dziecka, 65 tygodni w przypadku dwójki dzieci, 67 tygodni – trójki, 69 tygodni – czwórki, a przy piątce i więcej – 71 tygodni. W 2020 roku z tego tytułu udzielono 215 świadczeń na łączną kwotę 214.942,00 złotych.

### **Świadczenia opiekuńcze**

Wśród świadczeń opiekuńczych wyróżniamy trzy rodzaje wsparcia:

- specjalny zasiłek opiekuńczy,
- świadczenie pielęgnacyjne,
- zasiłek pielęgnacyjny,
- zasiłek dla opiekuna.

Według definicji Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, oraz w oparciu o art. 16 ustawy o świadczeniach rodzinnych zasiłek pielęgnacyjny jest świadczeniem, które przyznaje się w celu częściowego pokrycia wydatków wynikających z konieczności zapewnienia opieki i pomocy innej osoby w związku z niezdolnością do samodzielnej egzystencji. Przysługuje on:

- niepełnosprawnemu dziecku;
- osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia, jeżeli legitymuje się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności;
- osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia legitymującej się orzeczeniem o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, jeżeli niepełnosprawność powstała w wieku do ukończenia 21 roku życia;
- osobie, która ukończyła 75 lat i nie jest uprawniona do dodatku pielęgnacyjnego.

Świadczenie pielęgnacyjne przysługiwać może tylko w sytuacji, w której osoba uprawniona do świadczenia zrezygnuje z pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o niepełnosprawności (wobec osoby tej konieczne jest sprawowanie stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy w związku z jej znacznie ograniczoną



możliwością samodzielnej egzystencji, jak również konieczny jest stały współudział na co dzień opiekuna w procesie jej leczenia, rehabilitacji i edukacji), albo osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności. Zgodnie z obowiązującymi przepisami do pobierania świadczenia pielęgnacyjnego uprawnieni są:

- Rodzice niepełnosprawnej osoby;
- Opiekun faktyczny dziecka;
- Osoba należąca do rodziny zastępczej spokrewnionej na podstawie przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- Inne osoby, na których zgodnie z przepisami Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego ciąży obowiązek alimentacyjny (z wyjątkiem osób o znacznym stopniu niepełnosprawności).

Dodatkowo świadczenie pielęgnacyjne wypłacane jest tylko wówczas, gdy niepełnosprawność osoby, nad którą uprawniony sprawuje opiekę, powstała:

- nie później niż do ukończenia 18. roku życia lub
- w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25. roku życia.

Specjalny zasiłek opiekuńczy przysługuje osobom, na których ciąży obowiązek alimentacyjny, jeżeli nie podejmują zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniem: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji.

Zasiłek dla opiekuna przysługuje osobie, jeżeli decyzja o przyznaniu jej prawa do świadczenia pielęgnacyjnego wygasła z mocy prawa na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw.

**Tabela 7. Świadczenia opiekuńcze w latach 2017-2020 roku**

Rodzaj świadczenia	liczba świadczeń				kwota świadczeń			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
świadczenie pielęgnacyjne	385	439	572	1365	539.185,00	645.059,00	899.259,00	2.420.112
specjalny zasiłek opiekuńczy	755	671	445	144	388.740,00	352.409,00	272.127,00	87.792
zasiłek pielęgnacyjny	2863	2726	3020	3286	438.039,00	432.283,00	567.764,00	680.573
zasiłek dla opiekuna	487	384	314	132	251.299,00	204.312,00	194.326,00	81.620

Źródło. Opracowanie na podstawie danych MGOPS.

Z roku na rok wzrasta liczba rodzin korzystających z świadczenia pielęgnacyjnego – w roku 2020 MGOPS w Bodzentynie zrealizował 1365 takich świadczeń, czyli o 793 więcej niż w roku poprzednim. Najpopularniejszą formą wsparcia spośród wszystkich świadczeń opiekuńczych jest zasiłek pielęgnacyjny, który przyznawany jest w celu częściowego pokrycia wydatków wynikających z konieczności zapewnienia opieki i pomocy innej osobie w związku z niezdolnością do samodzielnej egzystencji, w tym do zakupu leków, pokrycia kosztów dodatkowej rehabilitacji itp.

#### **Świadczenie wychowawcze Rodzina 500+**

Od 2016 roku jednym z dwóch nowych zadań Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie była obsługa świadczenia wychowawczego Rodzina 500+. Celem świadczenia jest częściowe pokrycie wydatków związanych z wychowaniem dziecka, w tym z opieką nad nim i zaspokojeniem jego potrzeb życiowych.

**Tabela 8. Świadczenie wychowawcze „500+”**

	2017	2018	2019	2020
<b>liczba dzieci</b>	1575	1590	2018	2115
<b>kwota</b>	8.997 872,42	8.366.580,51	9.754.931,00	12.057.227,00

Źródło. Dane MGOPS

Od 1 lipca 2019 roku świadczenie wychowawcze przysługuje na wszystkie dzieci, bez uwzględniania wcześniejszego kryterium dochodowego. Zmiana ta spowodowała, że



w gminie zwiększyła się liczba dzieci oraz tym samym rodzin uprawnionych do pobierania 500+.

### **Świadczenie „Dobry start”**

Świadczenie „Dobry Start” zostało wprowadzone w 2018 roku i przysługuje raz w roku na rozpoczynające rok szkolny dzieci do ukończenia 20 roku życia. Dzieci niepełnosprawne uczące się w szkole otrzymują je do ukończenia przez nie 24 roku życia. Co ważne, rodzina może liczyć na wsparcie niezależnie od posiadanego dochodu. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie w 2020 r. przyznał 1355 świadczeń „Dobry start” na łączną kwotę 406.500,00 zł.

#### **1.1.1. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego**

Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują osobie uprawnionej w przypadku bezskuteczności egzekucji zasądzonych alimentów, stwierdzonej przez komornika w okresie dwóch ostatnich miesięcy. Świadczenie to przysługuje do ukończenia 18 roku życia lub do ukończenia 25 roku życia, jeżeli dziecko uczy się w szkole lub szkole wyższej. W przypadku posiadania przez osobę uprawnioną orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności, świadczenie z funduszu alimentacyjnego przysługuje bez względu na jej wiek – bezterminowo.

Wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego, koszty obsługi związane z ich wypłatą oraz koszty podejmowanych wobec dłużników działań, finansowane są w formie dotacji celowej z budżetu państwa.

**Tabela 9. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego w latach 2017-2020**

	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>liczba osób</b>	52	46	41	40
<b>liczba rodzin</b>	36	28	32	25
<b>kwota świadczeń</b>	266.030,00 zł	244.460,00 zł	215.350,00 zł	201.850,00

Źródło. Dane MGOPS.



W ciągu ostatnich lat liczba rodzin otrzymujących świadczenie z funduszu alimentacyjnego utrzymuje się na zbliżonym poziomie, należy przy tym zauważyć, iż rośnie średni poziom płac przy jednoczesnym niewielkim wzroście kryterium dochodowego.

Świadczenia z funduszu alimentacyjnego mają charakter zwrotny. Dłużnik alimentacyjny jest zobowiązany do zwrotu organowi właściwemu wierzyciela należności w wysokości świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłaconych osobie uprawnionej, łącznie z ustawowymi odsetkami za zwłokę, które naliczane są od pierwszego dnia następującego po dniu wypłaty świadczenia, do dnia spłaty całości należności dłużnika wobec gminy z tego tytułu. W 2020 roku prowadzono postępowanie wobec 97 dłużników alimentacyjnych. W roku 2019 takich osób było 48.

### 1.1.2. Karta Dużej Rodziny

Rządowy Program „Karta Dużej Rodziny” został zapoczątkowany 16 czerwca 2014 roku. W ramach programu członkom rodzin wielodzietnych, na ich wniosek, przyznawane są Karty Dużej Rodziny. Karty te upoważniają do korzystniejszego od ogólnie obowiązującego dostępu do towarów i usług lub innych form działalności. Karty przyznawane są członkom rodziny wielodzietnej, gdzie na utrzymaniu jest co najmniej troje dzieci. Karta wydawana jest rodzicom na czas nieokreślony, dziecku do ukończenia 18 roku życia, dziecku powyżej 18 roku życia odpowiednio do końca roku szkolnego lub akademickiego w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, nie dłużej jednak niż do ukończenia 25 roku życia a dziecku legitymującemu się orzeczeniem o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności w wieku powyżej 18 roku życia na okres ważności orzeczenia.

**Tabela 10. Liczba wydanych Kart Dużej Rodziny w latach 2017-2020**

Rok	2017	2018	2019	2020
<b>Liczba wydanych kart</b>	44	129	274	175
<b>Liczba rodzin</b>	9	22	125	54

*Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych MGOPS*

W ostatnich czterech latach najwięcej Kart Dużej Rodziny wydano w 2019 roku i trafiły one łącznie do 125 rodzin. Wzrost zainteresowania Kartą Dużej Rodziny wynika ze zmiany, która zaczęła obowiązywać właśnie od 1 stycznia 2019 roku. Od tamtego momentu prawo do

posiadania Karty przysługuje członkowi rodziny wielodzietnej, przez którą rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają lub mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek.

### 1.1.3. Dodatki mieszkaniowe i energetyczne

Osoba znajdująca się w trudnej sytuacji materialnej może skorzystać z pomocy w formie dodatku mieszkaniowego przeznaczonego na utrzymanie posiadanego lub wynajmowanego mieszkania lub domu jednorodzinnego. Warunkiem uzyskania takiej pomocy jest spełnienie kryteriów dochodowych. Mieszkanie lub dom musi także spełniać kryteria powierzchniowe.

Od 1 stycznia 2014 r. istnieje możliwość otrzymania przez tzw. odbiorcę wrażliwego energii elektrycznej - dodatku energetycznego. Odbiorcą wrażliwym energii elektrycznej jest osoba, której przyznano dodatek mieszkaniowy w rozumieniu przepisów ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

**Tabela 11. Dodatki mieszkaniowe o energetyczne w gminie Bodzentyn**

Rodzaj wsparcia	Dodatki mieszkaniowe		
Rok	2017	2018	2019
liczba gospodarstw	2	3	2
Kwota świadczeń (zł)	4.253,61	3.855,02	3.811,52
	Dodatki energetyczne		
liczba gospodarstw	2	2	2
Kwota świadczeń (zł)	302,82	223,34	177,16

Źródło. Ocena Zasobów Pomocy Społecznej.

W ciągu trzech analizowanych lat liczba gospodarstw otrzymujących dodatek mieszkaniowy i dodatek energetyczny utrzymuje się na zbliżonym poziomie – od dwóch do trzech rodzin rocznie.

### 1.1.4. Realizacja Programu „Posiłek w szkole i w domu”

Od 2019 roku Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie realizuje rządowy program „Posiłek w szkole i w domu”, który jest kontynuacją wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W ramach programów gmina Bodzentyn



zapewniała posiłki oraz zasiłki celowe dla dzieci zarówno w wieku przedszkolnym i szkolnym oraz pozostałym uprawnionym osobom.

**Tabela 12. Realizacja programów w zakresie dożywiania**

	2017	2018	2019
<b>Liczba osób objętych wsparciem, w tym:</b>	324	281	219
- <b>dzieci</b>	321	281	218

*Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych MGOPS*

Z roku na rok maleje liczba osób objętych wsparciem. Jak wynika z powyższej tabeli głównymi beneficjentami programu są dzieci z gminy Bodzentyn.

## **2.9. Społeczeństwo obywatelskie**

Społeczeństwo obywatelskie obejmuje w Polsce dwa obszary: obywatelską aktywność grupową – działalność organizacji pozarządowych, wspólnot lokalnych i samorządowych, nieformalnych grup i ruchów społecznych oraz świadomość obywatelską Polaków.

Społeczeństwo obywatelskie potrafi działać niezależnie od instytucji państwowych. Podstawową cechą społeczeństwa obywatelskiego jest świadomość jego członków potrzeb wspólnoty oraz dążenie do ich zaspokajania, czyli zainteresowanie sprawami społeczności oraz poczucie odpowiedzialności za jego dobro.

Za najlepsze podwaliny pod sprawnie funkcjonujące społeczeństwo obywatelskie uważane są organizacje obywatelskie. Wzmacniają oraz urzeczywistniają one prawa obywateli do aktywnego uczestnictwa w życiu publicznym i samorealizacji we wszystkich aspektach życia. Społeczeństwo obywatelskie realizuje więc to wszystko, co nie jest zabronione przez prawo i akceptowane zasady moralne. Na dodatek zabrania się w nim jak najmniej. To co dozwolone, jednostki mogą robić jak chcą. Pozwala to z kolei zwiększyć możliwości wyborów i rozwiązań, które zarówno dla społeczeństwa obywatelskiego i dla jednostki są najbardziej efektywne i opłacalne.



### 2.9.1. Organizacje pozarządowe

Organizacje pozarządowe stanowią niezwykle ważny element demokracji i społeczeństwa obywatelskiego. Świadczą określone usługi, a dzięki swojej specyfice, często mogą to robić w sposób bardziej efektywny niż inne podmioty. Według ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, organizacjami pozarządowymi są jednostki niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu ustawy o finansach publicznych oraz niedziałające w celu osiągnięcia zysku. Najliczniejszymi formami prawnymi, w jakich zakładane są organizacje pozarządowe są stowarzyszenia i fundacje.

W 2019 roku na terenie gminy Bodzentyn zarejestrowanych były 3 fundacje i 50 stowarzyszeń. Aby móc porównać liczbę organizacji pozarządowych w różnych jednostkach terytorialnych, należy podać ich ilość w przeliczeniu na stałą liczbę ludności, w tym przypadku tysiąc mieszkańców. Analizując potencjał gminy Bodzentyn łatwo zauważyć, że wyróżnia się ona na tle powiatu, województwa oraz kraju.

**Tabela 13. Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 1 tys. mieszkańców**

Rok	2016	2017	2018	2019
Polska	3,68	3,85	3,68	3,83
Województwo Świętokrzyskie	3,44	3,60	3,54	3,70
Powiat Kielecki	3,01	3,14	3,14	3,24
Gmina Bodzentyn	3,44	3,95	4,49	4,62

Źródło. Opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

### 2.10. Analiza SWOT

Jedną z podstawowych metod analizy strategicznej jest analiza SWOT, która polega na ustaleniu silnych i słabych stron zasobów własnych gminy oraz szans i zagrożeń związanych z jej otoczeniem.

W dniu 3 lutego, w sali konferencyjnej Urzędu Miasta i Gminy Bodzentyn odbyło się międzyinstytucjonalne spotkanie warsztatowe, na którym pracowano nad analizą SWOT obszaru pomocy społecznej gminy. W pierwszym etapie wskazano czynniki w ramach mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń.

L.p.	MOCNE STRONY
1	Walory turystyczne gminy – rozwija się agroturystyka
2	Trzy ośrodki zdrowia – lepszy dostęp do służby zdrowia
3	7 szkół - duża sieć szkół
4	Szkoła ponadpodstawowa w gminie
5	Dwa przedszkola i 4 punkty przedszkolne
6	2 aktualnie funkcjonujące świetlice środowiskowe oraz dwie które będą otwarte
7	Duża liczba organizacji pozarządowych
8	Koła gospodyń wiejskich
9	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna na terenie gminy
10	Siedziba parku narodowego
11	Punkt dla osób doświadczających przemocy oferujący poradnictwo prawne i psychologiczne
12	2 punkty dla osób uzależnionych i współuzależnionych
13	Sprawnie funkcjonujące Centrum Kultury
14	Biblioteka organizująca wydarzenia kulturalne
15	Kluby sportowe działające na terenie gminy
16	Kluby szkolne
17	Klub Seniora w Celinach
18	Pracownia fizjoterapii w ośrodku zdrowia
19	Dobra współpraca między jednostkami gminnymi
20	Doświadczenie kadry w pozyskiwaniu środków zewnętrznych
21	Siłownia, boisko , plac zabaw w większości miejscowości
22	Skatepark
23	Punkt obsługi bezrobotnych
24	Filia wydział komunikacji Starostwa Powiatowego
25	W większości szkół są zatrudnieni pedagodzy
26	Jedna grupa AA w Świętej Katarzynie
27	
28	

L.p.	SŁABE STRONY
1	Brak żłobka
2	Brak Domu Pomocy Społecznej
3	Brak Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego
4	Brak mieszkań socjalnych
5	Ograniczony budżet
6	Placówki oświatowe wymagające doposażenia
7	Potrzeba dostosowania budynków do potrzeb osób niepełnosprawnych
8	Potrzeba zwiększenia dostępu do POZ w tym lekarza pediatry
9	Ograniczony dostęp do rehabilitacji
10	Brak wypożyczalni rowerów, hulajnóg
11	Ograniczony dostęp do infrastruktury sportowej
12	Brak wypożyczalni sprzętu rehabilitacyjnego
13	Brak samochodu dla transportu osób niepełnosprawnych
14	Brak NGO działającej na polu pomocy społecznej
15	Roszczeniowe postawy klientów pomocy społecznej
16	Brak dodatkowych zajęć dla dzieci



17	Nie ma psychologów w szkołach
18	Utrudniony dostęp do specjalistów (mediator, terapeuta, lekarzy specjalistów)
19	Brak mieszkań chronionych
20	Niskie zaangażowane społeczeństwa w inicjatywy lokalne
21	Brak wolontariatu
22	Rosnące zjawisko przemocy domowej
23	Słabe skomunikowanie gminy

L.p.	SZANSE
1	Nowa perspektywa finansowa
2	Większy dostęp do nowoczesnych środków komunikowania się
3	Wzrost świadomości społeczeństwa w zakresie uzależnień
4	Wzrost jakości życia mieszkańców
5	Wydłużający się okres aktywności społecznej i fizycznej
6	Rozwój wolontariatu
7	Wzrost zainteresowania turystyką pozamiejską

L.p.	ZAGROŻENIA
1	Starzejące się społeczeństwo
2	Zwiększenie zagrożeń płynących z korzystania z internetu
3	Brak stabilizacji przepisów prawa
4	Ograniczenia finansowe wynikające z wielu potrzeb rozwojowych
5	Kryzys gospodarczy wywołany pandemią
6	Izolacja mieszkańców niesprzyjająca aktywizacji lokalnej, zwłaszcza wśród osób niepełnosprawnych i starszych

Uczestnicy warsztatu skupili swoją uwagę na pozytywnych stronach gminy, wskazując 28 czynników określonych jako mocne strony. Jako pierwszy czynnik wskazano walory turystyczne gminy. Aspekt ten nie jest bezpośrednio związany z pomocą społeczną, ale wpływa na nią pośrednio, między innymi poprzez rozwój potencjału agroturystycznego gminy. Mocną stroną jest Ośrodek Zdrowia. Działa on w trzech miejscowościach, co ułatwia dostęp mieszkańców gminy do lekarza podstawowej opieki zdrowotnej. W ośrodku funkcjonuje również dobrze oceniana pracownia fizjoterapii. W słabych stronach zwrócono z kolei uwagę na to, iż przez ograniczenia związane z finansowaniem ochrony zdrowia przez Narodowy Fundusz Zdrowia nie jest w pełni wykorzystywany potencjał lokalnych przychodni. Uczestnicy warsztatu dostrzegają potrzebę poprawy dostępu do świadczonych usług przez nią usług. Wśród plusów pojawiło się dużo aspektów związanych z infrastrukturą, zarówno tą gminną jak i prywatną/społeczną oraz z kapitałem ludzkim. To właśnie zasoby personalne gminy zostały dostrzeżone poprzez umieszczenie w analizie takich czynników jak: współpraca



międzyinstytucjonalna oraz doświadczenie w realizacji projektów. Spośród infrastruktury wysoko oceniono to iż na terenie gminy znajdują się podmioty powiatowe jak Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna oraz filie urzędu pracy oraz starostwa powiatowego. Mocną stroną jest również funkcjonujący Klub Seniora oraz Centrum Kultury i Biblioteka wspierające mieszkańców i organizacje pozarządowe w realizacji działań kulturowych i sportowych. Uzupełnieniem bazy gminy jest rozbudowana sieć placówek oświatowych, świetlic środowiskowych oraz poradnictwa, gdzie mieszkańcy mogą szukać pomocy prawnej, psychologicznej itp.

Wśród słabych stron gminy wskazano szereg braków w infrastrukturze społecznej. Należy jednak nadmienić, że obecnie już trwają prace nad otwarciem żłobka. Pomimo relatywnie dużej liczby organizacji społecznych działających w gminie, brakuje takich, które swoje działania głównie realizowałyby w sferze pomocy społecznej. Zwrócono również uwagę na potrzeby rozwoju potencjału placówek oświatowych, poprzez organizację zajęć dla dzieci czy też zapewnienie opieki psychologicznej dla uczniów. Opieka ta jest bardzo ważna, ponieważ pracownicy Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej odnotowują wzrost zjawiska przemocy domowej. Ważnym czynnikiem, pozornie niezwiązanym z problemami społecznymi jest słabe skomunikowanie gminy. To właśnie przez utrudniony dojazd część klientów pomocy społecznej nie może/nie chce skorzystać z pomocy specjalistycznej, która wymagałaby dojazdu do innej miejscowości. Większość wymienionych w słabych stronach czynników wiąże się z ograniczonymi finansami gminy. To właśnie ograniczenia finansowe zostały wskazane jako największe zagrożenie dla gminy. Dla równowagi, jako największą szansę uczestnicy warsztatu strategicznego wskazali nową perspektywę finansową, czyli możliwość ubiegania się o środki unijne na rozwój gminy.

### **3. Lokalne problemy społeczne**

Poprzez problem społeczny należy rozumieć niekorzystne zjawisko dla danej społeczności, oceniane przez tę społeczność jako niepożądane, niebezpieczne oraz konieczne do wyeliminowania. Członkowie Zespołu ds. opracowania Strategii (...) jako główne problemy wskazali alkoholizm i przemoc w rodzinie. Dodatkowo w III kwartale 2019 roku opracowywano Diagnozę Lokalnych Zagrożeń Społecznych. Ankietę wypełniło m.in. stu pełnoletnich mieszkańców gminy, którzy wypowiedzieli się na temat lokalnych problemów. Z raportu wynika, że respondenci jako najistotniejsze problemy wskazali zanieczyszczenie powietrza, wody oraz bezrobocie. Wszystkie powyższe opinie mają charakter subiektywny, dlatego zdecydowano się na przeprowadzenie analizy ilościowej.

#### **3.1. Analiza metodą Pareto-Lorenza**

Niniejsza analiza oparta jest na zasadzie, według której często tylko kilka składników wpływa na większość skutków. Ogólnie rzecz ujmując można stwierdzić, iż niewielka liczba przyczyn odpowiada za większość występujących zjawisk. Skorygowaniem tych czynników można w skali ogółu znacznie poprawić jakość całego zjawiska, dlatego niezwykle istotnym jest ich identyfikacja, aby nie marnować zbędnych potencjałów na małoistotne przyczyny. Diagram Pareto-Lorenza nazywany jest również metodą ABC lub prawem 20-80. Zasada Pareto umożliwia znalezienie 20% przyczyn przynoszących 80% strat. Podane wartości procentowe są umowne, gdyż równie dobrze może chodzić np. o proporcję 70-30. Analiza ABC jest metodą porządkowania i grupowania elementów analizowanych zbiorów ze względu na wybrane kryterium. W wyniku grupowania elementy grupy A mają największą wartość, natomiast grupy C marginalne znaczenie.

Przy użyciu metody Pareto-Lorenza można wskazać kilka głównych przyczyn, z powodu których przyznawana jest pomoc Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie. To właśnie te przyczyny są najbardziej istotne dla kwestii pomocy społecznej. Należy jednak mieć na uwadze, że korzystając z tej metody opieramy się tylko i wyłącznie na danych statystycznych wygenerowanych przez system pomocy społecznej.

**Tabela 14. Problemy społeczne w latach 2015-2017 według zestawienia Pareto-Lorenza**

Powód	Liczba rodzin Σ2017-2020	Udział w populacji (%)	Wartość skumulowana (%)	Kategoria
Ubóstwo	701	23,07%	23	<b>A</b>
Bezrobocie	694	22,84%	46	
Długotrwała lub ciężka choroba	603	19,84%	66	
Niepełnosprawność	434	14,28%	80	
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	227	7,47%	87	<b>B</b>
Alkoholizm	224	7,37%	94	
Potrzeba ochrony macierzyństwa	59	1,94%	96	<b>C</b>
Bezdomność	24	0,79%	97	
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z ZK	20	0,66%	98	
Zdarzenia losowe	15	0,49%	99	
Przemoc w rodzinie	14	0,46%	99	
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	14	0,46%	100	
Narkomania	4	0,13%	100	
Sieroctwo	3	0,10%	100	
Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi	3	0,10%	100	

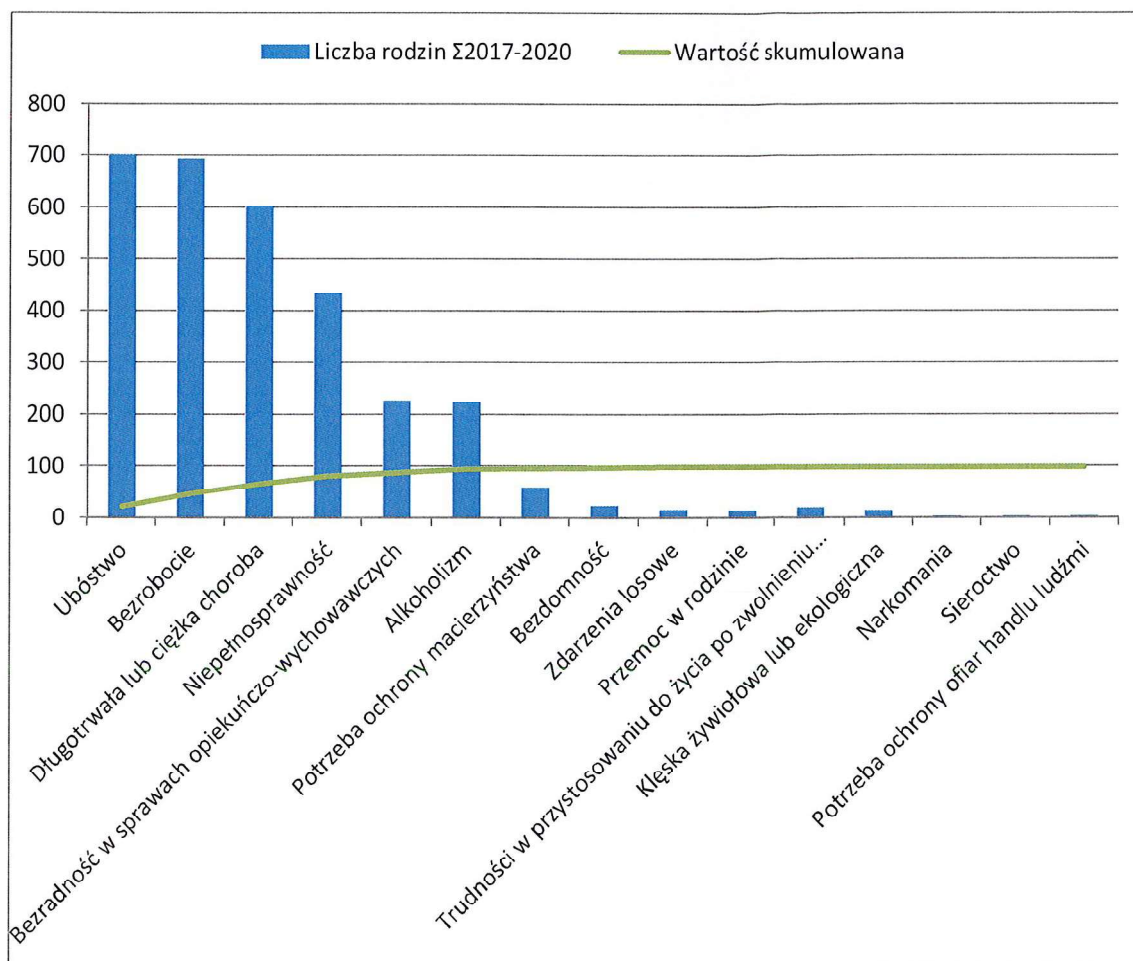
Źródło. Opracowanie własne.

Powyższa tabela zawiera sumaryczną wartość liczby rodzin, które w ciągu trzech ostatnich lat otrzymały pomoc z Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie. Biorąc pod uwagę wyniki tej metody, należy mieć na uwadze, że uwzględnia ona tylko główne powody przyznania pomocy. Dodatkowo sumowana jest liczba rodzin z każdego roku, co oznacza, że wartość w tabeli nie odzwierciedla rzeczywistej liczby rodzin tylko sumę trzech poszczególnych wartości. Wyniki analizy metodą Pareto-Lorenzo prezentowane powinny być za pomocą diagramu składającego się z dwóch głównych części.

- wykres słupkowy – histogram uszeregowany w porządku malejącym.
- wykres liniowy – prezentuje skumulowany procentowy udział przyczyn przyznania pomocy.



Wykres 14. Graficzna prezentacja problemów społecznych metodą Pareto-Lorenzo



Źródło. Opracowanie własne.

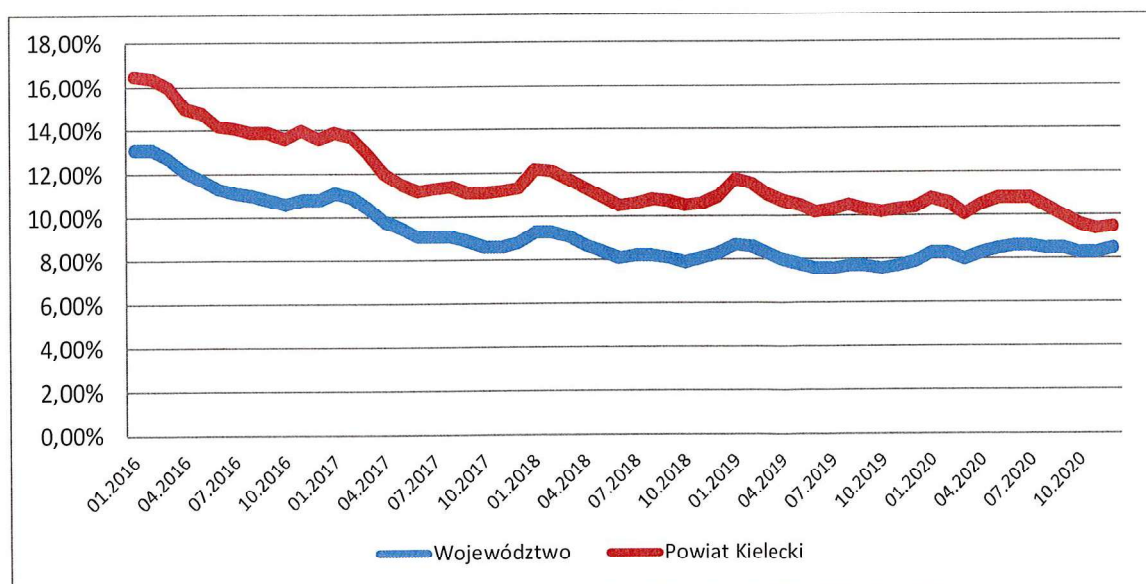
Na powyższym wykresie widać, iż cztery pierwsze powody przyznawania pomocy, tj. ubóstwo, bezrobocie, długotrwała lub ciężka choroba oraz niepełnosprawność odpowiadają za 80% wszystkich przyczyn. To właśnie te problemy społeczne należy uznać jako dominujące w gminie Bodzentyn. Dołączając do tego dwa kolejne powody przyznania pomocy tj. bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i alkoholizm otrzymujemy łącznie 94% wszystkich przypadków. Pozostałe czynniki mają zatem znaczenie marginalne.

### 3.2. Bezrobocie

Istotnym problemem społeczno-gospodarczym występującym na terenie całego województwa świętokrzyskiego jest bezrobocie. Jest to zjawisko trudne do zmierzenia.

Statystyki najczęściej odnoszą się do skali bezrobocia rejestrowanego, przez co część osób pozostająca bez pracy nie jest ujęta. Z drugiej strony zdarzają się przypadki wpisania w szereg bezrobotnych osób, które wykonują pracę zawodową w tzw. „szarej strefie”, czyli bez płacenia podatków. Należy też pamiętać, że istnienie dużej liczby bezrobotnych pogarsza sytuację osób zatrudnionych, co przejawia się tym, że często są oni zmuszani do gorszych warunków pracy, a także do zawierania mniej korzystnych umów o pracę. W teorii ekonomii funkcjonuje również pojęcie naturalnej stopy bezrobocia, która informuje, jaka część siły roboczej nie chce podjąć pracy za wynagrodzenie płacone w momencie równowagi na rynku pracy. Liczba bezrobotnych i stopa bezrobocia są wskaźnikami pokazującymi stan bezrobocia na określony moment. W poszczególnych krajach do ustalania liczby bezrobotnych stosowane są różne metody. W Polsce podstawą szacunków są dane urzędów pracy oparte o rejestr osób bezrobotnych. Na koniec 2020 roku stopa bezrobocia w powiecie kieleckim wyniosła 9,5% i była większa o jeden punkt procentowego (p.p.) od poziomu bezrobocia w województwie świętokrzyskim.

**Wykres 15. Stopa bezrobocia w powiecie kieleckim oraz województwie świętokrzyskim**



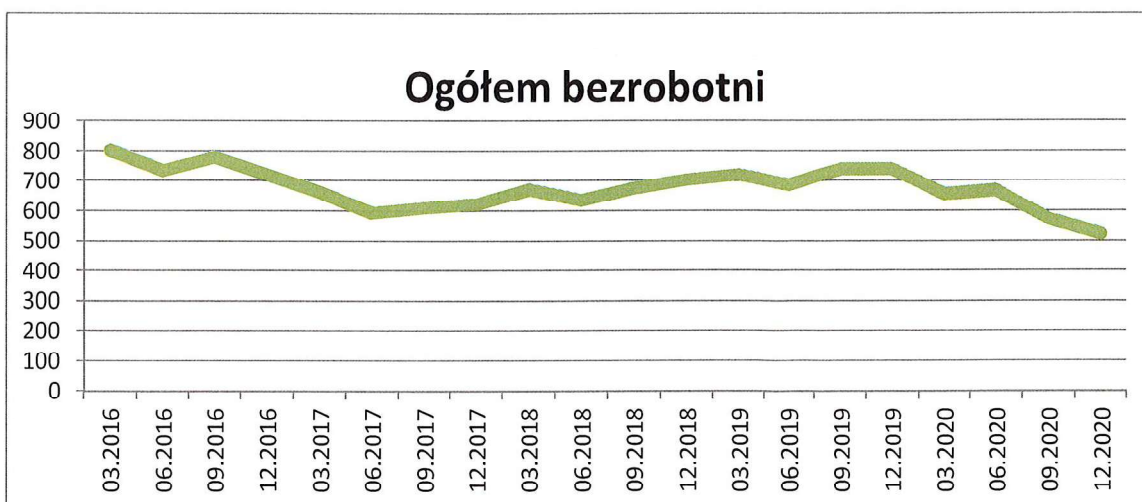
Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych WUP w Kielcach.

W przeciągu pięciu ostatnich lat zauważalny jest znaczny spadek bezrobocia w regionie. Z powyższego wykresu widać powiązanie stopy bezrobocia w powiecie kieleckim i województwie. Jest to naturalne zjawisko, ponieważ bezrobocie jest skomplikowanym problemem społecznym, na który wpływ ma m.in. ogólna sytuacja ekonomiczna kraju.

Wywołuje ono negatywne skutki zarówno ekonomiczne, jak i społeczne. Makroekonomiczne skutki bezrobocia dotyczą utraconej produkcji w gospodarce w rezultacie niepełnego wykorzystania siły roboczej oraz pogorszenia stanu budżetu państwa w wyniku zmniejszenia przychodów budżetowych z tytułu podatków oraz zwiększenia wydatków na zasiłki i inne formy pomocy społecznej. Mikroekonomiczne skutki bezrobocia polegają na pogorszeniu sytuacji materialnej bezrobotnych i ich rodzin w okresie pozostawania bez pracy. Analizując makrospołeczne skutki bezrobocia, należy pamiętać o istnieniu bezrobotnych nie zawsze zarejestrowanych przez rejonowe urzędy pracy (są to przeważnie kobiety i młodzież, nie mający żadnego zatrudnienia).

W gminie Bodzentyn na koniec 2020 roku zarejestrowane były 523 osoby bezrobotne, co stanowiło najniższy rezultat w całym analizowanym okresie. W tym czasie liczba osób bezrobotnych zmniejszyła się o 35%. Wykres pokazuje również okresowe wahania związane z sezonowością niektórych branż.

**Wykres 16. Liczba osób bezrobotne w gminie Bodzentyn**



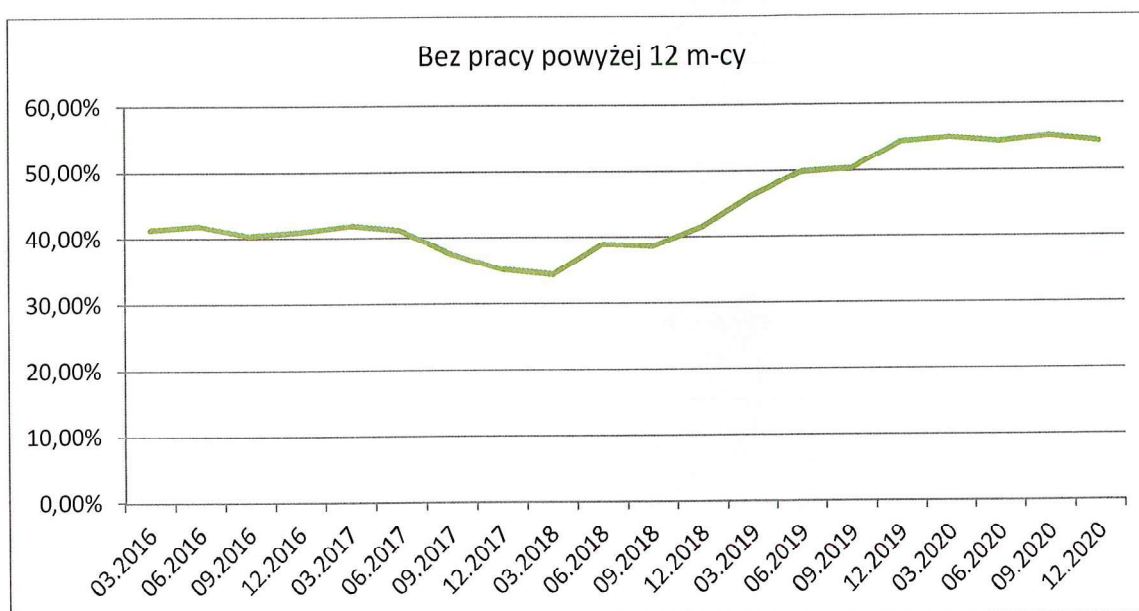
Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych z PUP w Kielcach.

Bezrobocie bezpośrednio dotyka osobę pozostającą bez pracy, ale w sposób pośredni cała rodzina odczuwa skutki tego problemu. Zjawisko to wiąże się często z obniżeniem stopy życiowej rodziny oraz niejednokrotnie, jest nierozdzielnie powiązane z innymi problemami, takimi jak np. ubóstwo, alkoholizm, przemoc w rodzinie itp. Przedłużający się okres bezrobocia może te zjawiska dodatkowo nasilać. Początkowy szok spowodowany zwolnieniem z pracy zastępowany jest niejednokrotnie krótką fazą optymizmu i wiary



w znalezienie nowego zatrudnienia, a następnie okresem pesymizmu i utraty nadziei. Ostatecznie długotrwałe bezrobocie prowadzi do bezradności co może mieć w dłuższej perspektywie destrukcyjny wpływ na funkcjonowanie rodziny. W gminie Bodzentyn w całym analizowanym okresie czasu osoby pozostające przynajmniej rok bez pracy stanowiły od 35% do nawet niemal 55% wszystkich osób bezrobotnych. To bardzo wysokie odsetki, pokazujące że część z tych osób przyzwyczała się już do tego stanu, zwłaszcza analizując ostatni rok, gdzie mimo rekordowo niskiego bezrobocia osoby długotrwałe poszukujące pracy stanowiły ponad połowę spośród wszystkich mieszkańców gminy zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kielcach.

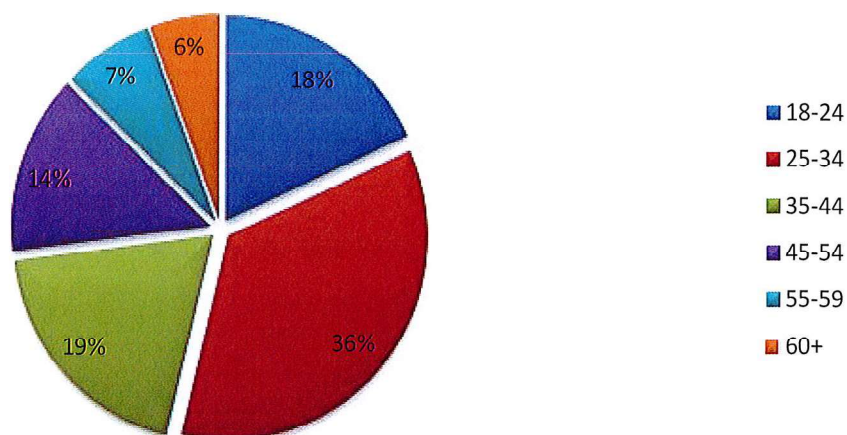
**Wykres 17. Udział osób długotrwałe bezrobotnych wśród wszystkich bezrobotnych**



Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych z PUP w Kielcach.

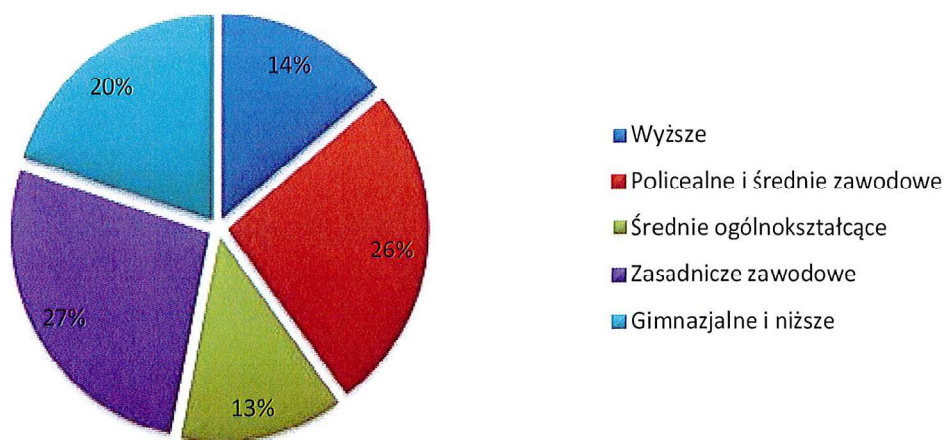
Bezrobocie dotyka zarówno osoby młode jak i starsze oraz z każdym typem wykształcenia. W przypadku gminy Bodzentyn największy odsetek wśród osób zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kielcach stanowią mieszkańcy gminy w wieku między 25 a 34 rokiem życia oraz z wykształceniem zasadniczym zawodowym lub policealnym i średnim zawodowym.

**Wykres 18. Bezrobotni w podziale na wiek w roku 2019**



*Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych z PUP w Kielcach.*

**Wykres 19. Bezrobotni w podziale na wykształcenie w roku 2019**



*Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych z PUP w Kielcach.*

Bezrobocie należy również rozpatrywać w kategorii problemów ekonomicznych, ponieważ powoduje problemy finansowe, kłopoty w spłatach kredytu i zadłużenia osoby bezrobotnej, która często popada w prawdziwą pętlę kredytową. Z pomocy finansowej Powiatowego Urzędu Pracy w Kielcach wypłacanej w formie zasiłku mógł skorzystać niewielki odsetek bezrobotnych. Jedynie średnio 15% osób pozostająca bez pracy w ostatnich latach otrzymywała z tego tytułu wsparcie z urzędu pracy.

Dodatkowo Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie udzielał wsparcia mieszkańcom gminy z powodu bezrobocia, które było jednym z głównych powodów przyznawania pomocy. W samym 2019 roku z pomocy skorzystało 166 rodzin, czyli o 48 mniej niż w 2017 roku.

### 3.3. Ubóstwo

Ubóstwo w ujęciu ekonomicznym oznacza stały brak dostatecznych środków materialnych do zaspokojenia podstawowych potrzeb społecznych jednostki. Według definicji Organizacji Narodów Zjednoczonych wiąże się z ograniczeniem wyboru i szans życiowych. Narusza ludzką godność oraz uniemożliwia skuteczne uczestnictwo w społeczeństwie, poprzez wykluczenie jednostek i rodzin ze społeczności lokalnych. Ubóstwo często wiąże się z innymi czynnikami patologicznymi jakimi są alkoholizm, narkomania, zaniedbywanie w opiece i wychowaniu oraz przemoc. Do grup szczególnie zagrożonych należy zaliczyć rodziny, których członkowie nie mają stałych zarobkowych źródeł dochodów, innych niż renta lub emerytura. Problem ubóstwa jest jedną z najważniejszych kwestii polityki społecznej w krajach Unii Europejskiej.

Według Indeksu Wewnątrzregionalnego Zagrożenia Ubóstwem w województwie świętokrzyskim opublikowanego przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w 2019 roku, powiat kielecki charakteryzuje się średnim poziomem zagrożenia ubóstwem. Jako przyczyny ubóstwa w województwie świętokrzyskim wskazane są następujące przyczyny:

- niski stopień urbanizacji,
- wyższa stopa bezrobocia w odniesieniu do kraju,
- struktura gospodarki regionu z dominującymi mało efektywnymi działaniami produkcji,
- proces depopulacji wzmocniony niekorzystnymi trendami demograficznymi,
- przeciętny dochód na jednego mieszkańca poniżej średniej krajowej,
- znaczący odsetek osób pracujących w rolnictwie,
- rozdrobnienie gospodarstw rolnych.



Wszystkie te czynniki powodują, że województwo świętokrzyskie od lat należy do najbiedniejszych regionów w Polsce, a co za tym idzie również powiat kielecki oraz gmina Bodzentyn.

Według tego opracowania, wskaźnik deprivacji lokalnej wyrażający stosunek liczby osób w rodzinach otrzymujących świadczenia pieniężne z pomocy społecznej w przeliczeniu na każde 1000 mieszkańców w gminie Bodzentyn wynosił 56,62 i był o 6,50 wyższy niż średnia dla powiatu kieleckiego.

**Tabela 15. Wskaźnik deprivacji lokalnej w 2018 roku w powiecie kieleckim**

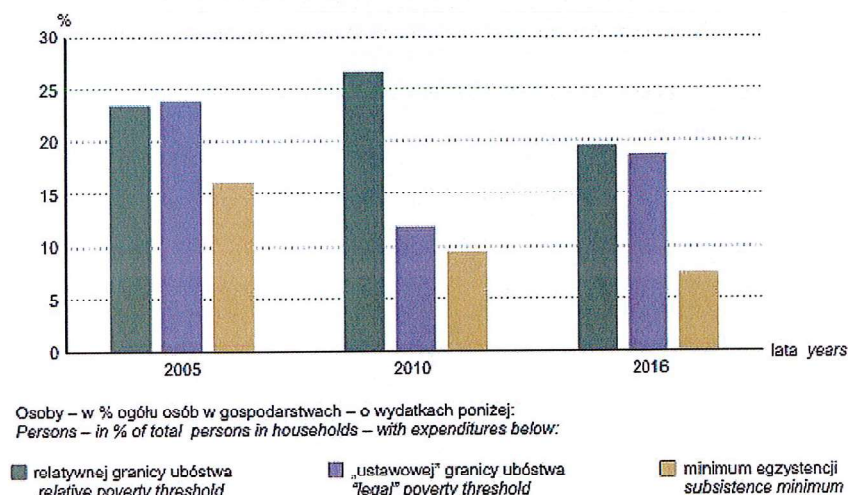
POWIAT KIELECKI		
1.	Bieliny	69,25
2.	Bodzentyn	56,62
3.	Chęciny	29,28
4.	Chmielnik	39,84
5.	Daleszyce	59,15
6.	Górno	71,05
7.	Łagów	48,12
8.	Łopuszno	43,97
9.	Masłów	69,74
10.	Miedziana Góra	39,99
11.	Mniów	41,03
12.	Morawica	33,86
13.	Nowa Słupia	76,37
14.	Piekoszów	36,90
15.	Pierzchnica	61,90
16.	Raków	82,55
17.	Sitkówka-Nowiny	66,11
18.	Strawczyn	28,48
19.	Zagnańsk	40,51
		Średnia: 50,12

Źródło. Indeks Wewnętrzny Zagrożenia Ubóstwem w Województwie Świętokrzyskim.

W polskim ustawodawstwie istnieją różne definicje ubóstwa. Zgodnie z opracowaniem Regionalnego Ośrodka Pomocy Społecznej, o biedzie w sensie absolutnym, mówimy w przypadku kiedy uzyskiwane dochody umożliwiają tylko zaspokojenie niezbędnych potrzeb biologicznych pozwalających tylko na utrzymanie przy życiu. Istnieje także tzw. ustawowa granica ubóstwa, ustalona przez wysokość dochodu upoważniającego osoby i rodziny, które takiego dochodu nie osiągają do ubiegania się o pomoc społeczną. Ubóstwo może być pojmowane w sposób względny, w takim przypadku linią ubóstwa jest dochód relatywizowany do standardu materialnego danego społeczeństwa.

**Rysunek 3. Wskaźnik zagrożenia ubóstwem w woj. świętokrzyskim**

**WSKAŹNIKI ZAGROŻENIA UBÓSTWEM W GOSPODARSTWACH DOMOWYCH**  
**AT-RISK OF POVERTY RATES IN HOUSEHOLDS**



Źródło.

Urząd Statystyczny w Kielcach.

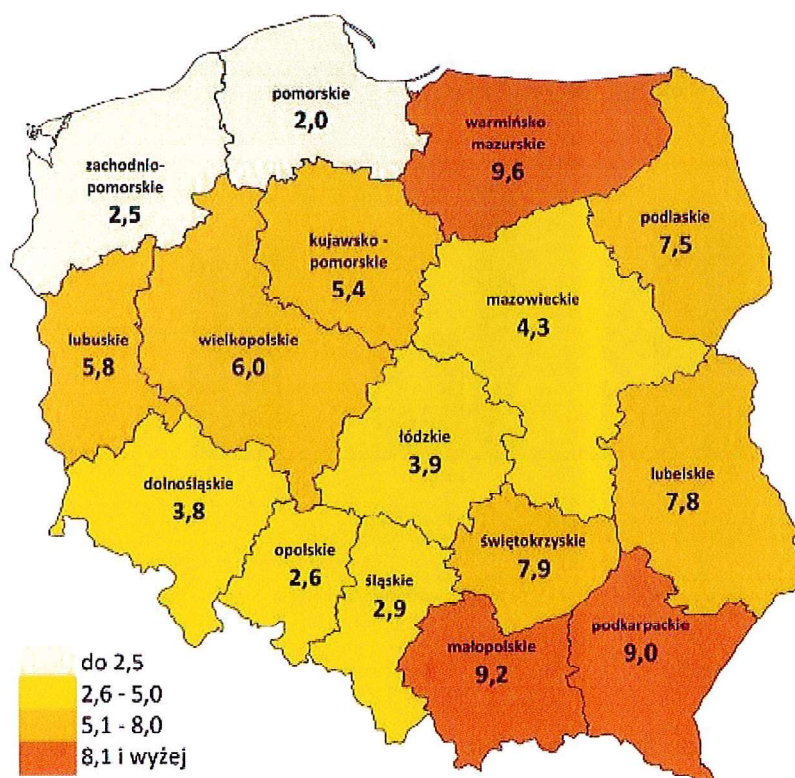
Z powyższej ilustracji, opracowanej przez Urząd Statystyczny w Kielcach wynika, że w ciągu ostatniej dekady niemal dwukrotnie zmniejszył się odsetek mieszkańców województwa świętokrzyskiego których dochód nie zapewnia minimum egzystencji.

Również opracowanie sygnałne Głównego Urzędu Statystycznego na temat *Zasięgu ubóstwa ekonomicznego w Polsce w 2019 roku* potwierdza wcześniejsze ustalenia. Województwami o najwyższej stopie ubóstwa były województwa: warmińsko-mazurskie, małopolskie, podkarpackie oraz świętokrzyskie. Należy jednak odnotować znaczący spadek zasięgu ubóstwa skrajnego oraz ubóstwa relatywnego. Znaczący spadek zasięgu ubóstwa zaobserwowano zwłaszcza wśród rodzin wielodzietnych, gospodarstw domowych z osobami



niepełnosprawnymi oraz gospodarstw z głową rodziny o niskim stopniu wykształcenia. Pomimo poprawy sytuacji, grupy te ciągle należą do najbardziej zagrożonych ubóstwem. W opracowaniu Głównego Urzędu Statystycznego jako czynniki przyczyniające się do spadku zasięgu bezrobocia wymieniono: wzrost wynagrodzeń, spadek bezrobocia oraz wprowadzenie świadczenia wychowawczego oraz Programu Rodzina 500 plus.

**Rysunek 4. Zasięg ubóstwa skrajnego w 2018 roku wg województw  
(w % osób w gospodarstwach domowych)**



Źródło. „Indeks Wewnątrzregionalnego zagrożenia ubóstwem w województwie świętokrzyskim” Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej.

Według tego opracowania czynnikiem decydującym o sytuacji materialnej jednostki i jej rodziny, jest miejsce zajmowane na rynku pracy. Ubóstwem zagrożone są przede wszystkim osoby bezrobotne oraz osoby utrzymujące się z tzw. „innych niezarobkowych źródeł”. W gminie Bodzentyn w całym analizowanym okresie maleje liczba rodzin otrzymujących wsparcie z powodu ubóstwa, co związane jest z lepszą sytuacją materialną rodzin.



**Tabela 16. Liczba rodzin którym przyznano wsparcie z powodu ubóstwa w latach 2015-2019 przez MGOPS w Bodzentynie**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Liczba rodzin</b>	303	257	249	180	152	120

*Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2015-2020.*

### **3.4. Niepełnosprawność, długotrwała i ciężka choroba**

Długotrwała choroba bardzo często bywa przyczyną trudnej sytuacji życiowej osoby oraz rodziny. Najczęściej problem ten dotyczy osób starszych, ale zdarzają się również przypadki chorób nawet wśród osób w młodym wieku. Za długotrwałą chorobę należy uznać dolegliwość bądź stan patologiczny, który utrzymuje się przez dłuższy czas i który będzie nadal trwał. Charakteryzuje się ona długotrwałością, przebiegiem łagodniejszym niż w przypadku stanu ostrego, pogorszeniem sprawności, nieodwracalnością zmian patologicznych oraz następstwami psychospołecznymi.

Niepełnosprawność oraz długotrwała lub ciężka choroba niejednokrotnie są ze sobą ściśle powiązane. W modelu medycznym za niepełnosprawność uznaje się bowiem bezpośrednią konsekwencję choroby lub uszkodzenia. Zgodnie z modelem społecznym, niepełnosprawność powstaje w skutek ograniczeń, jakich doznają osoby nią dotknięte w środowisku zamieszkania.

Według Światowej Organizacji Zdrowia za osobę niepełnosprawną uznaje się taką, która nie może samodzielnie, częściowo bądź całkowicie zapewnić sobie możliwości normalnego życia indywidualnego i społecznego na skutek wrodzonego lub nabytego upośledzenia sprawności fizycznej lub psychicznej.

Niepełnosprawność jest zjawiskiem wielopłaszczyznowym, w niniejszej Strategii szczególnie uwzględnione zostaną płaszczyzny: psychologiczna i społeczna. Już sam fakt uszkodzenia funkcji życiowych znacząco utrudnia, a niekiedy wręcz uniemożliwia wykonywanie zadań społecznych, co jest powodem pogłębiania stanu izolacji psychicznej. Osoby niepełnosprawne niemal każdego dnia borykają się ze skutkami barier architektonicznych, transportowych i komunikacyjnych.

Problemy zdrowotne nasilają się z wiekiem człowieka, dlatego też, wraz ze starzeniem się społeczeństwa problem niepełnosprawności będzie narastał. Konieczne będą zatem większe nakłady na zapewnienie tym ludziom opieki, rehabilitacji oraz integracji z resztą społeczności. Biorąc pod uwagę prognozy demograficzne, przewidujące wydłużenie życia można spodziewać się w przyszłości, że wzrośnie udział świadczeń udzielanych w ramach pomocy społecznej, które podyktowane są długotrwałą chorobą lub niepełnosprawnością.

**Tabela 17. Rodziny korzystające z wsparcia pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności oraz długotrwałej lub ciężkiej choroby**

Rok	2017	2018	2019	2020
<b>Powód przyznania pomocy</b>	<b>niepełnosprawność</b>			
<b>Liczba rodzin</b>	112	111	109	102
<b>Powód przyznania pomocy</b>	<b>długotrwała lub ciężka choroba</b>			
<b>Liczba rodzin</b>	151	160	162	130

Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej.

W latach 2017-2019 liczba rodzin, które otrzymały wsparcie z Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie z powodu niepełnosprawności bądź długotrwałej lub ciężkiej choroby utrzymywała się na zbliżonym poziomie. W ostatnim roku liczby te zmniejszyły się odpowiednio do 102 oraz 130 rodzin.

Ustawa o pomocy społecznej określa, jakie zadania są realizowane na szczeblu gminy i powiatu. Podzielone są na świadczenia o charakterze finansowym, rzeczowym i usługowym. Wśród świadczeń z pomocy społecznej dla osób niepełnosprawnych oraz biernych zawodowo z powodu wieku, przewidziany jest zasiłek stały.

**Tabela 18. Zasiłki stałe w latach 2017-2020**

	2017	2018	2019	2020
<b>liczba osób</b>	109	106	108	105
<b>liczba świadczeń</b>	1069	1085	1022	1077
<b>kwota wypłaconych świadczeń</b>	509989,00	538380,01	521381,24	558794,69

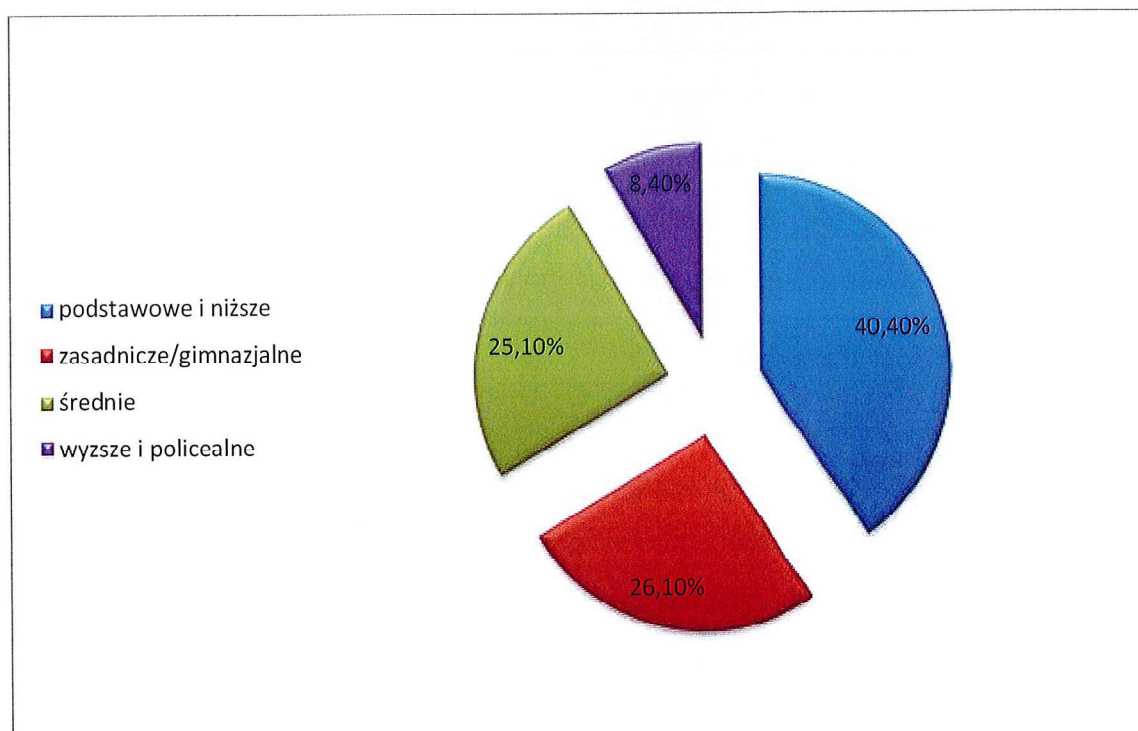
Źródło. Dane MGOPS.



Kolejną z form pomocy jest wypłata zasiłku okresowego z powodu niepełnosprawności bądź z tytułu długotrwałej choroby. Okres na jaki przyznawany jest zasiłek okresowy uzależniony jest od indywidualnej sytuacji osoby czy rodziny. Określa go Ośrodek Pomocy Społecznej właściwy dla miejsca zamieszkania, na podstawie wywiadu środowiskowego.

Według Raportu z Diagnozy Społecznej 2009, zaledwie 8,4% niepełnosprawnych mieszkańców województwa świętokrzyskiego legitymuje się wykształceniem wyższym lub policealnym. Ponad 40% miało wykształcenie podstawowe lub niepełne podstawowe. Wśród pozostałych osób poziom wykształcenia rozkłada się niemal po równo.

**Wykres 20. Poziom wykształcenia osób niepełnosprawnych w województwie świętokrzyskim**



Źródło. Opracowanie własne na podstawie Strategii Polityki Społecznej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2012-2020.

Na podstawie danych dostępnych są na stronie Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych można zaobserwować, iż w skali kraju, odsetek osób niepełnosprawnych posiadających wykształcenie wyższe zwiększył się z 9 % (rok 2013) do 11% (2016).



**Tabela 19. Stopa bezrobocia wśród aktywnych zawodowo osób niepełnosprawnych**

L.p.	Wykształcenie	Stopa bezrobocia
1.	Wyższe	10,5
2.	Policealne i średnie zawodowe	8,3
3.	Średnie ogólnokształcące	14,7
4.	Zasadnicze zawodowe	11,0
5.	Gimnazjum, podstawowe i niepełne podstawowe	18,9

Źródło. Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych.

Wśród osób niepełnosprawnych aktywnych zawodowo, najwięcej osób bezrobotnych legitymuje się wykształceniem podstawowym bądź niepełnym podstawowym. Jest to ogólnokrajowy trend ale ma on również odzwierciedlenie w gminie Bodzentyn.

W 2019 roku wykonano również specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi dla trójki dzieci w zakresie terapii logopedycznej oraz uczenia i rozwijania umiejętności niezbędnych do samodzielnego życia (psychologiczno-pedagogicznej). W roku następnym z terapii logopedycznej skorzystało jedno dziecko.

### **3.5. Sytuacja osób starszych**

W Polsce mamy do czynienia ze starzejącym się społeczeństwem. Jednym z powodów są postępujące zmiany społeczno-ekonomiczne, przenoszące się na wzrost stopy życiowej ludności. Osiągnięcia medycyny przyczyniają się również do wydłużenia ludzkiego życia. Trudności, z którymi spotykają się osoby starsze to między innymi:

- Sytuacja finansowa.
- Choroby oraz niepełnosprawność.
- Lokomocja.
- Wykonywanie codziennych czynności.
- Obsługa nowych technologii.
- Relacje z rodziną i innymi ludźmi, spowodowane brakiem wzajemnego zrozumienia.
- Obniżona samodzielność.

Wymienione czynniki powodują marginalizację osób starszych. Jest ona szczególnie widoczna po przekroczeniu wieku emerytalnego, co często wiąże się z eliminacją takiej osoby z jej aktywnego życia zawodowego i społecznego. W ogólnym odczuciu społeczeństwa starość często powiązana jest z niedołążnością oraz chorobą. Poczucie takie wynika między innymi z cech charakteryzujących starość, czyli spadku zdolności adaptacyjnych, nasilaniu zależności od innych osób spowodowanej postępującemu ograniczaniu samodzielności życiowej itp.

Korzyści związane z lepszym zdrowiem społeczeństwa oraz wzrostem średniej długości życia mają zasadniczy wpływ na procesy związane ze starzeniem się społeczności. Jak wynika z wcześniejszej diagnozy demograficznej, w gminie Bodzentyn rośnie udział osób w wieku poprodukcyjnym wśród ogółu populacji gminy. Należy również zauważyć, że wśród tych osób największą liczbę stanowią kobiety. To również seniorzy stanowią duży odsetek pacjentów w Ośrodku Zdrowia.

Według prognozy demograficznej udział osób w wieku poprodukcyjnym w ogóle mieszkańców, w ciągu najbliższych 35 lat wzrośnie z obecnych 19% do około 26%. Wskaźnik na tak wysokim poziomie stanowić będzie bardzo duże obciążenie dla finansów gminy. Społeczeństwo określane jest jako „bardzo stare” kiedy osoby w wieku 65+ stanowią ponad 20% ogółu ludności.

Na przestrzeni najbliższych 30-40 lat, proces „starzenia się” społeczeństwa stanie się jednym z głównych problemów, z którymi będą zmagali się samorządy, nie tylko w województwie świętokrzyskim, ale w niemal całej Polsce.

Dzisiejsze postrzeganie starości różni się od tego sprzed jeszcze 20 lat. Coraz więcej osób w podeszłym wieku chce jak najdłużej funkcjonować samodzielnie. Aby było to możliwe muszą zachować swoją aktywność – fizyczną i społeczną, co jest zarówno w interesie jednostki jak również całego społeczeństwa. Aktywizacja osób starszych jest zatem ważnym zadaniem władz publicznych oraz organizacji społecznych. Dla części osób środowiskiem aktywizującym będzie najbliższa rodzina. Niestety model rodziny wielopokoleniowej, w którym osoby starsze mogą liczyć na opiekę najbliższych, jest zastępowany modelem 2+1, czyli rodzice oraz jedno dziecko. Dlatego osoby odchodzące na emeryturę mają prawo czuć się osamotnieni, a powstałe zasoby czasu wolnego muszą wykorzystać w nowym, zastępczym środowisku.

Wychodząc naprzeciw tym potrzebom w 2017 roku zainicjowane zostały spotkania Bodzentyńskiego Uniwersytetu Trzeciego Wieku. Uniwersytet ten współpracuje z instytucjami kulturalnymi gminy. Dodatkowo otwarto Klub Seniora w Celinach, który umożliwia aktywne spędzanie czasu przez osoby w wieku emerytalnym.

Dla osób niesamodzielnych, u których występuje brak możliwości zapewnienia całodobowych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania, jednym z rozwiązań jest zapewnienie pobytu w domu pomocy społecznej. Głównym problemem tej formy wsparcia jest koszt utrzymania mieszkańca DPSu, który często nie może zostać w całości pokryty ze świadczenia emerytalno-rentowego. W takich przypadkach koszt pobytu spoczywa głównie na gminie, a w nielicznych przypadkach na członkach rodziny wskazanych w ustawie o pomocy społecznej i na jej zasadach. W 2020 roku 25 osoby przebywało w Domach Pomocy Społecznej, Odpłatność za pobyt mieszkańców w DPS wyniosła 560.942,65 zł. Konsekwencją starzenia się społeczeństwa jest wzrost zapotrzebowania na pracę z ludźmi w podeszłym wieku, co przekłada się między innymi na wzrost zapotrzebowania na usługi opiekuńcze.

### **3.6. Problemy opiekuńczo-wychowawcze**

Podstawową komórką społeczną jest rodzina. Zaspokaja ona potrzeby psychiczne, społeczne oraz emocjonalne swoich członków. Pełni również funkcję pierwszego środowiska wychowawczego w życiu dziecka, na które składają się między innymi struktura rodziny, jej sytuacja materialna, atmosfera wychowawcza panująca w domu, poziom wykształcenia rodziców oraz sytuacja zdrowotna.

Przyczyną złego funkcjonowania rodziny jest przeważnie bezradność wynikająca z zaburzenia równowagi systemu rodzinnego, który przejawia się trudnościami we właściwym wypełnianiu ról społecznych przez poszczególnych członków rodziny. Objawia się to poprzez problemy w wypełnianiu ról rodzicielskich i problemy wychowawcze związane z prezentowaniem przez dzieci agresywnych zachowań, łamaniem obyczajów i norm społecznych.

Jednym z problemów, z którymi mogą borykać się rodziny są problemy opiekuńczo-wychowawcze. Problem ten dotyczy głównie dzieci i młodzieży, która nie ma zapewnionej



należytej opieki ze strony swoich opiekunów. Jednak problem ten także dotyczy rodzin, gdzie dzieci swoim zachowaniem sprawiają tak duże kłopoty, z którymi opiekunowie nie są w stanie sami sobie poradzić.

Obowiązkiem gminy jest realizacja zadań określonych w Ustawie z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Ustawa ta określa szczegółowo:

- Zasady i formy wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych;
- Zasady finansowania wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- Zasady i formy sprawowania pieczy zastępczej oraz pomocy w usamodzielnianiu jej pełnoletnich wychowanków;
- Zadania administracji publicznej w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- Zadania w zakresie postępowania adopcyjnego.

Wszelka pomoc powinna zmierzać do udzielania rodzinie wsparcia w odbudowie prawidłowych relacji i umacniania prawidłowych postaw rodzicielskich. Warunkiem powodzenia jest możliwie jak najwcześniejsze udzielenie pomocy oraz stosowanie działań profilaktyczno-ochronnych.

**Tabela 20. Liczba rodzin którym udzielono pomocy z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych**

Rok	2017	2018	2019	2020
Liczba rodzin	75	59	49	44

*Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej.*

W 2020 roku z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie udzielił wsparcia 44 rodzinom. Trzy lata wcześniej takowych rodzin było 31 więcej.

Najczęściej niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu własnych dzieci łączy się z innymi dysfunkcjami, takimi jak uzależnienia od alkoholu i środków psychoaktywnych czy przemoc domowa.

Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo wychowawczej mogą otrzymać wsparcie w formie asystenta rodziny. Asystentura rodziny polega na towarzyszeniu rodzinie z dziećmi w poszukiwaniu rozwiązań trudnej sytuacji życiowej z wykorzystaniem mocnych stron członków rodziny, zasobów rodziny bliskiej i dalszej, społeczności lokalnej i zasobów instytucjonalnych. Głównym celem asystentury jest zwiększenie umiejętności opiekuńczo – wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego. Efektem takiego działania powinno być usamodzielnienie się rodziny oraz wypełnianie roli rodzica w sposób sprzyjający bezpieczeństwu w środowisku rodzinnym oraz umożliwiający rozwój dziecka. Aby to osiągnąć niezbędnym jest aktywny udział rodziny podczas każdego etapu metodycznego działania od oceny wstępnej, przez układanie planu pracy i jego realizację po ocenę końcową. Prace powinny być indywidualnie dopasowane do możliwości i kontekstu życia rodziny objętej wsparciem.

Ustawa z 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej określa w jednym akcie prawnym zarówno zasady i formy wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, jak i zasady i formy sprawowania pieczy zastępczej, traktując je, jako dopełniające się i wzajemnie powiązane. W Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Bodzentynie zatrudniony był jeden asystent rodziny, który w 2020 roku pracował z 15 rodzinami.

Potencjalne działania podejmowane w ramach asystentury ukierunkowane są na wspieranie środowiska rodzinnego oraz profilaktykę ustrzegającą przed wystąpieniem sytuacji kryzysowej, której konsekwencją jest przymus opuszczenia przez dziecko własnej rodziny.

Jednym z zadań wynikających z ustawy o pieczy zastępczej jest umieszczenie dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej. Nie jest to jednak równoznaczne z rozwiązaniem problemu rodziny. Jest jedynie formą przejściową, mającą na celu zabezpieczenie dziecka podstawowych warunków. Więzy rodzinne oraz emocjonalny stosunek dziecka do środowiska lokalnego jest motywatorem dla rodziców, mającym na celu stworzenie warunków do prawidłowego rozwoju dziecka w rodzinie naturalnej, dając tym samym szansę na jego powrót do domu.

### 3.7. Ochrona macierzyństwa

W obliczu zagrożeń demograficznych, przejawiających się „starzeniem społeczeństwa”, co spowodowane jest między innymi zmniejszającą się liczbą mieszkańców oraz zmniejszającą się liczbą urodzeń, niezwykle istotnym jest zapewnienie warunków bytowych rodzinom. Rodzina jest zarówno instytucją formalną, jak i społeczną, której celem jest utrzymanie ciągłości biologicznej i kulturowej społeczeństwa. Rodzina stanowi zatem podstawową kwestię w polityce społecznej.

Ochrona macierzyństwa jest jednym z celów pomocy społecznej. Wspierana jest poprzez wypłacanie zasiłków rodzinnych oraz przewidzianych do nich dodatków, takich jak: z tytułu urodzenia dziecka, opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, samotnego wychowywania dziecka, a także świadczenia z funduszu alimentacyjnego dla osób niemogących wyegzekwować alimentów na dziecko. Wszystkie te formy pomocy zostały wyszczególnione na wcześniejszych kartach niniejszej Strategii.

Dodatkowym celem samorządu lokalnego powinno być zapewnienie odpowiedniej liczby miejsc w żłobkach i przedszkolach, co umożliwi matkom powrót do aktywności zawodowej i tym samym powinno poprawić sytuację finansową rodziny. W gminie Bodzentyn funkcjonują dwa przedszkola oraz cztery punkty przedszkolne. Na początku roku 2021 w gminie nie było żadnego żłobka, jednak zostały podjęte już działania celem jego uruchomienia.

Rolą państwa powinno być tworzenie takich warunków prawnych, ekonomicznych oraz społecznych, aby zachęcać młodych ludzi do zakładania rodzin.

W 2020 roku Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie z powodu potrzeby ochrony macierzyństwa udzielił wsparcia 8 rodzinom. Jak wynika z poniższej tabeli, była to najmniejsza liczba rodzin w całym czteroletnim przedziale czasu.

**Tabela 21. Liczba rodzin, którym udzielono wsparcia z powodu potrzeby ochrony macierzyństwa**

Rok	2017	2018	2019	2020
Liczba rodzin	21	18	12	8

*Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej.*



### 3.8. Przemoc w rodzinie

Według Kodeksu Karnego przemoc w rodzinie zaliczana jest do kategorii przestępstw. Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, pod pojęciem tym należy rozumieć jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny. Przemoc jest zjawiskiem niezależnym od kultury, środowiska, wyznania, wykształcenia, poziomu intelektualnego czy przynależności do grupy społecznej. Prowadzi do narażenia członków rodziny na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, narusza ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powoduje szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołuje cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Przemoc może mieć postać:

- przemocy fizycznej,
- przemocy psychicznej,
- przemocy seksualnej,
- przemocy ekonomicznej.

W gestii samorządu lokalnego leży podejmowanie działań mających na celu ochronę osób dotkniętych przemocą oraz jej zapobieganie. W przypadku problematyki przemocy domowej ważne jest współdziałanie wszelkich instytucji pomocowych – policji, szkoły, służb medycznych, Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Zespołu Interdyscyplinarnego oraz wszystkich, którzy w jakikolwiek sposób mogą wpłynąć lub przyczynić się do zdiagnozowania i rozwiązania problemu.

Skala przemocy jest trudna do oszacowania, ponieważ stereotypy obyczajowe, często funkcjonujące w środowisku lokalnym czynią przemoc wobec kobiet ze strony partnerów nadal akceptowaną formą podporządkowania i przestrzegania wyznaczonych społecznie ról. W 2019 roku w toku prac nad przygotowaniem Diagnozy Lokalnych Zagrożeń Społecznych zapytano mieszkańców o zjawisko przemocy domowej. Wyniki wskazują, że 15% respondentów ma w swoim otoczeniu osoby, które doświadczają przemocy w rodzinie, a aż 51% ma ku temu podejrzenia. Łącznie 77% badanych zgodziło się ze stwierdzeniem, że alkohol stanowi jedną z głównych przyczyn przemocy domowej.

Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie na terenie gminy Bodzentyn funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny. Jest to grupa specjalistów podejmująca się współpracy celem udzielenia pomocy osobom lub całym rodzinom znajdującym się w kryzysie i dotkniętym problemem przemocy. Działania te skierowane są na rozwiązanie konkretnego problemu. Celem głównym zespołu interdyscyplinarnego jest efektywna współpraca instytucji i organizacji na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie, poprzez:

- diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
- inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,
- inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Do pracy z poszczególnymi rodzinami i osobami, w stosunku do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą, lub zachodzi obawa, że stosują przemoc - Zespół Interdyscyplinarny powołuje grupy robocze, które realizują indywidualne plany pracy, w odniesieniu do każdej z rodzin.

Zespół interdyscyplinarny w swojej pracy stosuje Procedurę Niebieskiej Karty. Jest to ogół czynności podejmowanych i realizowanych w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego diagnozują sytuację i udzielają pomocy ofiarom. W sytuacji nadużywania alkoholu, kierują sprawcę do Miejsko-Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W ciągu ostatnich czterech lat rośnie liczba rodzin wobec których wszczęto procedurę Niebieskiej Karty. Może być to efektem zarówno nasilenia się zjawiska przemocy domowej w gminie jak i wzrostem świadomości społecznej, przejawiającej się przełamaniem stereotypów i szukaniem pomocy przez ofiary.

**Tabela 22. Podsumowanie pracy Zespołu Interdyscyplinarnego w latach 2017-2020**

	2017	2018	2019	2020
Liczba posiedzeń Zespołu	4	4	4	5
Liczba rodzin wobec których wszczęto procedurę NK	120	122	129	133
Liczba posiedzeń grup roboczych	29	38	140	54

Źródło. Opracowanie własne na podstawie danych MGOPS.

Po zakończeniu procedury "Niebieskie Karty" pracownicy socjalni nadal monitorowali sytuację rodzin dotkniętych przemocą kontynuując współpracę z rodziną. Zakres udzielonej pomocy obejmował m.in. świadczenia pieniężne oraz pracę socjalną. Na terenie gminy funkcjonuje punkt konsultacyjno-informacyjny, których wśród swoich zadań ma udzielania pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.

### **3.9. Uzależnienia**

Zgodnie z definicją Encyklopedii PWN uzależnienia oznaczają *zaburzenie zdrowia, stan psychologicznej albo psychicznej i fizycznej zależności od jakiegoś psychoaktywnego środka chemicznego, przejawiający się okresowym lub stałym przymusem przyjmowania tej substancji w celu uzyskania efektów jej działania lub uniknięcia przykrych objawów jej braku (abstynencyjne objawy)*. Potocznie definicja ta odnosi się do narkotyków, alkoholu czy leków, jednak termin ten ma szersze znaczenie. Może dotyczyć między innymi hazardu, gier czy internetu. Jest to zagadnienie z pogranicza medycyny oraz socjologii. Uzależnienie to choroba utrudniająca prawidłowe funkcjonowanie psychiczne, fizyczne i społeczne. Bardzo często osoba uzależniona nie zdaje sobie sprawy ze zgubnych skutków swojego nałogu i swoje działania ukierunkowuje na wykonywaniu jakiejś czynności bądź zażywaniu konkretnego środka. Działania takie mają negatywny wpływ zarówno na zdrowie fizyczne jak i psychiczne.

#### **3.9.1. Alkoholizm**

Alkoholizm jest uznawany za chorobę, której skutkiem jest psychiczne i fizyczne uzależnienie. Przejawia się ono okresowym spożywaniem alkoholu w celu doznawania jego działania



psychicznego, a czasem także dla uniknięcia złego samopoczucia, wynikające z jego odstawienia. Objawy fizyczne związane są ze wzrostem tolerancji na alkohol, utratą kontroli nad ilością wypijanych napojów alkoholowych oraz występowaniem Alkoholowego Zespołu Abstynencji po odstawieniu alkoholu.

Najczęściej spotykanymi zagrożeniami związanymi z nadużywaniem alkoholu są:

- Rozpad rodziny;
- łamanie norm obyczajowych i prawnych;
- Zagrożenie życia;
- Utrata pracy.

Alkoholizm jest problemem ogólnopolskim, który w równym stopniu dotyka zarówno obszary miejskie jak i wiejskie. Picie alkoholu często postrzegane jest jako sposób na życie, na rozwiązywanie problemów. Należy stwierdzić, że alkohol we wszystkich jego postaciach jest łatwo dostępny i nie ma problemu z jego nabyciem. Niepokojącym zjawiskiem jest obniżający się wiek inicjacji alkoholowej, gdyż organizm młodego człowieka w większym stopniu narażony jest na popadnięcie w nałóg. Istnieje również ścisły związek między wczesną inicjacją alkoholową a spożywaniem dużych ilości alkoholu, zażywania narkotyków i przestępczością.

Skala problemu uzależnień jest trudna do zmierzenia, ponieważ osoby których problem ten dotyczy bezpośrednio często starają się ukrywać ten fakt przed innymi ludźmi. W związku z tym niezwykle trudno określić jest dokładną liczbę uzależnionych mieszkańców. Według wyliczeń Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, problem uzależnienia dotyczy ok. 2% mieszkańców Polski. 4% Polaków to dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika. Identyczny odsetek dzieci wychowuje się w rodzinach alkoholików. Ponad 5%, ale nie więcej niż 7 % populacji kraju to osoby pijące szkodliwe, zaś ok. 66% członków rodzin alkoholików (zarówno dorosłych jak i dzieci) staje się ofiarami przemocy domowej. W ramach Diagnozy Lokalnych Zagrożeń Społecznych zapytano zarówno mieszkańców gminy o ich spostrzeżenie odnośnie napojów alkoholowych. 3% spośród ankietowanych osób przyznało się do codziennego spożywania alkoholu. 54% to osoby pijące alkohol kilka razy w tygodniu, a 18% - raz w tygodniu. 5% badanych przyznała, że pije alkohol kilka razy w miesiącu, a 18%- kilka razy w roku.

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie udzielał pomocy i wsparcia z powodu alkoholizmu. W 2020 roku z tego powodu pomoc uzyskało 41 rodzin, przy 71 w roku 2017. Podczas spotkania Zespołu ds. opracowania Strategii, uczestnicy uznali właśnie alkoholizm jako jeden z głównych problemów społecznych gminy.

**Tabela 23. Liczba rodzin, którym udzielono pomocy i wsparcia z powodu alkoholizmu**

	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Liczba rodzin</b>	71	60	52	41

Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej.

Porównując powyższą tabelę do szacowanej skali alkoholizmu wynika, iż pomoc trafia jedynie do niewielkiego odsetka osób uzależnionych oraz ich rodzin.

Ważnym aspektem rozwiązywania problemów alkoholowych są działania profilaktyczne mające na celu zapobieganiu uzależnieniom. Według Diagnozy Lokalnych Zagrożeń Społecznych 13% badanych pierwszy raz spróbowało alkoholu po uzyskaniu pełnoletności. Dodając do tego 12% osób które nigdy nie piło alkoholu, wychodzi, że aż 75% mieszkańców swój wiek inicjacji alkoholowej miało będąc osobą niepełnoletnią.

Na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi działa Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, której podstawowym zadaniem jest prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Ważnym elementem z zakresu profilaktyki jest funkcjonowanie dwóch Punktów Konsultacyjnych dla osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin, których zakres usług obejmuje w szczególności:

- udzielanie informacji o możliwościach podjęcia leczenia w placówkach leczenia odwykowego,
- wstępne rozpoznanie rodzaju problemu z jakim zgłaszają się klienci punktu (picie szkodliwe, uzależnienie, współuzależnienie, przemoc) i kierowanie do odpowiednich placówek,
- motywowanie zgłaszających się osób uzależnionych do podjęcia leczenia,
- udzielanie wsparcia po zakończonym leczeniu,

- uruchomienie interwencji w przypadku zdiagnozowania przemocy domowej (za zgodą osoby doznającej przemocy),
- współpracę z innymi instytucjami, które angażują się w profesjonalną i systemową pomoc dla klientów punktu.

### **3.9.2. Substancje psychoaktywne inne niż alkohol**

W ciągu dwóch ostatnich lat Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej z powodu narkomanii udzielał wsparcia dwóm rodzinom. Sytuacja ta nie oznacza bynajmniej, że na terenie gminy problem ten niemal nie występuje. Według diagnozy lokalnych zagrożeń społecznych jedynie 25% ankietowanych twierdzi, że nie zna w swoim otoczeniu osoby zażywającej substancje psychoaktywne takie jak narkotyki lub dopalacze. W ramach badania uczniów szkół podstawowych, do spróbowania narkotyków lub dopalaczy przyznało 6% uczniów klas 7-8 oraz 10% uczniów szkoły ponadpodstawowej. Najczęściej była to marihuana. Do częstego zażywania narkotyków przyznał się 1% uczniów szkoły ponadpodstawowej oraz 4% uczniów klas 7-8 szkoły podstawowej.

### **3.9.3. Hazard**

O hazardzie przyjęło się mówić, że jest to tzw. ukryty nałóg, ponieważ po osobie uzależnionej przeważnie nie widać, iż ma ten problem. Według 19% dorosłych mieszkańców jest to jednak bardzo powszechny problem w gminie Bodzentyn. Do przynajmniej jednorazowego grania na automatach o niskich stawkach, będących niejako formą rozrywki, przyznał się co ósmy z uczniów klas 4-6, co piąty klas 7-8 oraz co trzeci szkoły ponadpodstawowej. Mniej popularne są internetowe gry umożliwiające realne wygrane pieniężne np. poker.

## **3.10. Bezdomność**

Zgodnie z Ustawą o pomocy społecznej, za osobę bezdomną uważa się „osobę niezamieszkujejącą w lokalu mieszkalnym w rozumieniu przepisów o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych i nigdzie niezameldowaną na pobyt stały w rozumieniu przepisów o ewidencji ludności i dowodach osobistych”. Jednak brak



formalnego zamieszkania nie jest jedyną oznaką bezdomności. Zdarzają się sytuacje, gdzie z powodu np. konfliktów rodzinnych nie jest możliwym współmieszkanie pod adresem zameldowania. Bezdomność jest problemem, który dotyka zarówno kraje i regiony bogate, jak i te uważane za biedne. Wśród wielu powodów tego zjawiska wymienia się najczęściej: alkoholizm, utratę pracy, rozpad rodziny, powrót z zakładu karnego bez możliwości zamieszkania, przemoc w rodzinie.

Problem bezdomności na terenie gminy Bodzentyn ma marginalne znaczenie. W ciągu ostatnich czterech analizowanych lat, z pomocy Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z tego tytułu korzystało 6 osób rocznie.

**Tabela 24. Liczba osób korzystających z pomocy MGOPS z powodu bezdomności**

Rok	2017	2018	2019	2020
<b>Liczba osób</b>	6	6	6	6

*Źródło. Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej.*

### **3.11. Bezpieczeństwo publiczne**

Bezpieczeństwo jest jedną z podstawowych potrzeb człowieka i grup społecznych. Odznacza się akceptowalnym poziomem ryzyka utraty czegoś szczególnie cennego – życia, zdrowia, pracy, szacunku, uczuć, dóbr materialnych i dóbr niematerialnych. Poziom bezpieczeństwa wpływa na możliwość swobodnego rozwoju człowieka. Kwestia poczucia bezpieczeństwa, jako subiektywnego odczucia, wraz z faktycznym stanem bezpieczeństwa wpływa w dużym stopniu na decyzje podejmowane przez mieszkańców. Nie mówimy o bezpieczeństwie globalnym lub krajowym, lecz o tym lokalnym dotyczącym drobnej przestępczości lub działalności grup zorganizowanych. Według opracowania „Inicjatywy i projekty samorządu terytorialnego w kształtowaniu bezpiecznych przestrzeni lokalnych” autorstwa Andrzeja Pieczywoka, poczucie bezpieczeństwa, jako jedna z najważniejszych potrzeb społecznych, utrzymuje się zazwyczaj na niezadowolającym poziomie. Wynika to z faktu, że w opinii wielu osób, zachowanie młodzieży bywa postrzegane jako niebezpieczne. Mowa o nałogach, przestępczym stylu życia czy też zachowaniu przekraczającym normy społeczne. Zjawiska te funkcjonują w opinii społecznej jako groźne i narastające. Poczucie bezpieczeństwa mieszkańców gminy zależy także m.in. od prawdopodobieństwa wystąpienia katastrof

naturalnych, pożarów, awarii technicznych, od organizacji ruchu drogowego i skuteczności funkcjonowania służb ratowniczych. Zgodnie z ustawą o samorządzie terytorialnym, obowiązkiem gminy jest dbanie o bezpieczeństwo obywateli i porządek publiczny.

Nad bezpieczeństwem mieszkańców gminy Bodzentyn czuwają policjanci z Komisariatu Policji w Bodzentynie podlegający Komendzie Miejskiej Policji w Kielcach. W latach 2017-2020 policja zrealizowała łącznie 6198 interwencji na terenie gminy. Jak widać w poniższej tabeli, z każdym kolejnym rokiem liczba podejmowanych interwencji zwiększała się. W roku 2020 było to o 134% więcej podjętych działań niż trzy lata wcześniej. Zmniejszeniu ulegała za to liczba stwierdzonych przestępstw: 141 w 2020 roku przy 199 roku 2017. Działalność funkcjonariuszy nie ogranicza się tylko do interwencji, realizują oni również inne działania w tym profilaktyczne, podczas których na spotkaniach z dziećmi przypominają o zasadach bezpieczeństwa.

**Tabela 25. Liczba interwencji policji**

Rok	2017	2018	2019	2020
Liczba interwencji	1043	1073	1645	2437
Stwierdzone przestępstwa	199	150	145	141

*Źródło. Dane z komisariatu Policji w Bodzentynie.*

Policja nie jest jedyną służbą dbającą o bezpieczeństwo mieszkańców. Na terenie gminy Bodzentyn funkcjonują również jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej. Są one bardzo ważnym elementem lokalnego środowiska, skupiając wokół siebie zarówno młodych jak i starszych mieszkańców, w tym coraz częściej kobiety. Strażacy biorą udział nie tylko w akcjach ratowniczo-gaśniczych ale również aktywnie udzielają się w życiu kulturalnym gminy.

## 4. Część programowa

Część programowa zawiera najistotniejsze założenia polityki społecznej gminy na najbliższe lata. Są one ujęte w formie misji, celów strategicznych, celów operacyjnych i kierunków działań.

### 4.1. Podsumowanie diagnozy

Prognozowanie zmian w obszarze polityki społecznej związane jest z analizą poprzez obserwację współczesnych oraz próbą oszacowania przeszłych zjawisk społecznych. W toku przeprowadzonej analizy wskazano główne negatywne zjawiska społeczne, zarówno w opinii mieszkańców, Zespołu ds. opracowania Strategii jak i analizy ilościowej metodą Pascala-Lorenzo. Nie na wszystkie wskazane zjawiska niniejsza Strategia będzie miała wpływ.

Biorąc pod uwagę sytuację społeczno-gospodarczą należy zauważyć, że malejące bezrobocie oraz pomoc socjalna dla rodzin wielodzietnych przyczyniły się do zmniejszenia skali ubóstwa w gminie. Rosną dochody mieszkańców gminy, przybliżając się do średnich wartości dla powiatu i województwa. Obecnie odnotowywane jest rekordowo niskie bezrobocie, jednak odsetek osób długotrwale pozostających bez pracy przekroczył już 50%. Aktywizacja zawodowa tych osób będzie trudnym zadaniem, ponieważ często stają się one bierne w poszukiwaniu pracy i przyzwyczajają do sytuacji w której się znajdują. Problem ten dotyczy zresztą szerszego grona pomocy społecznej. Osoby te często nie podejmują starań aby samemu zmienić swój los i uniezależnić się od ośrodka pomocy społecznej. Niestety na kwestie zapobiegania bezrobociu Urząd Gminy nie ma bezpośrednich narzędzi, może tylko stwarzać warunki dogodne do rozwoju przedsiębiorczości. Z bezrobociem często powiązane jest ubóstwo i uzależnienie od alkoholu. Spożycie alkoholu stopniowo staje się sposobem na złagodzenie psychicznych problemów odczuwanych przez daną osobę, a tym samym jednym z dominujących środków używanych w celu pokonania codziennych przeciwności i kłopotów. Zakładamy, że w przeciągu kilku najbliższych lat problem ten będzie stanowił wyzwanie stawiane lokalnej polityce społecznej. Konieczne będą działania profilaktyczne dla całej populacji, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży, ponieważ jak wynika z Diagnozy Lokalnych Zagrożeń Społecznych 75% mieszkańców miało swoją inicjację alkoholową przed osiągnięciem pełnoletności.



Alkoholizm jest częstą przyczyną przemocy domowej. W związku z ryzykiem pogłębiania się problemu uzależnienia od alkoholu w przeciągu najbliższych lat należy założyć nasilenie również tego zjawiska. Obecnie coraz więcej ofiar przemocy domowej zgłasza się do Zespołu Interdyscyplinarnego po pomoc. Konieczne zatem będą dalsze działania profilaktyczne, w tym kampanie społeczne, które będą w stanie wpłynąć na postrzeganie przemocy w rodzinie. Należy mieć też na uwadze, że skala rzeczywistej przemocy domowej jest trudna do oszacowania, ponieważ mimo wszystkich podjętych działań, ciągle w niektórych środowiskach jest to temat tabu.

Przeprowadzona analiza demograficzna wskazała na niekorzystny trend starzejącego się społeczeństwa. Obecnie niemal co piąty mieszkaniec gminy jest w wieku poprodukcyjnym. Prognozy demograficzne opracowane przez Główny Urząd Statystyczny nie są optymistyczne i przewidują dalsze zwiększenie udziału tej grupy wiekowej do około 25%. Wraz ze wzrostem liczby osób starszych można założyć, że nastąpi także wzrost liczby osób niepełnosprawnych. Niepełnosprawni są i pozostaną grupą silnie zróżnicowaną, nie tylko pod względem stopnia niepełnosprawności, ale także wieku, wykształcenia i źródła utrzymania. Oprócz osób starszych są to przecież dzieci, młodzież oraz mieszkańcy w wieku produkcyjnym. Jednym z wyzwań stawianych przed polityką społeczną jest pomoc w aktywizacji zawodowej i społecznej tych osób.

Wiele z powyższych założeń wiąże się z nakładami finansowymi. Niestety, gmina Bodzentyn jest na etapie realizacji wielu innych, podstawowych potrzeb inwestycyjnych, co przy ograniczonym budżecie stanowi wyzwanie rozwojowe dla władz gminy. Na szczęście kadra administracji publicznej posiada doświadczenie w pozyskiwaniu środków zewnętrznych oraz realizacji projektów, w tym z zakresu pomocy społecznej.

Do wszystkich powyższych wyzwań należy dodać obecną sytuację epidemiologiczną, która mocno wpływa na niepewność podejmowanych działań. Tak jak wspomniano wcześniej wprowadzone ograniczenia nie wpływają tylko na sytuację ekonomiczną mieszkańców gminy ale również niosą poważne konsekwencje w sferze psychicznej, z którymi konsekwencjami może przyjdzie się zmierzyć w niedalekiej przyszłości.

## 4.2. Wizja Gminy

Wizja jest opisem przyszłego wizerunku społecznego gminy, jaki powinien zostać osiągnięty w następstwie wdrażanej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Stanowi pewien efekt docelowy, do którego dążyć będzie cała wspólnota samorządowa, wykorzystując przy tym możliwości płynące z własnych przewag i szans pojawiających się w otoczeniu gospodarczym i społecznym gminy. Na podstawie diagnozy problemów społecznych występujących na terenie gminy sformułowana została misja gminy, która przyjęła poniższą postać:

**Gmina Bodzentyn miejscem, gdzie osoby i rodziny przezwyciężają trudną sytuację życiową wykorzystując własne możliwości i szanse wykreowane przez lokalny system pomocy społecznej.**

Powyższe hasło jest wyrazem potrzeby wypracowania wspólnej wizji wszystkich instytucji działających na terenie gminy, uzupełnionych o organizacje pozarządowe. Wypełnienie przyjętej wizji jest uwarunkowane realizacją przedstawionych na kolejnych stronach celów strategicznych i operacyjnych oraz kierunków działań.

## 4.3. Cele strategiczne i operacyjne

Z diagnozy wytypowano główne obszary polityki społecznej wymagające wsparcia. Wskazano na pomoc osobom niepełnosprawnym, wsparcie osób starszych, wsparcie rodzin, przeciwdziałanie uzależnieniom, niwelowanie zjawiska przemocy domowej oraz wsparcie kapitału społecznego. Dodatkowo wskazano na potrzebę rozwoju potencjału instytucjonalnego w tym kadrowego.

Zaproponowane cele odpowiadają obszarom społecznym, które wymagają wsparcia gminy. Aby zrealizować Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych nie wystarczą same cele strategiczne. Niezbędne jest ich doprecyzowanie, poprzez przypisanie celów operacyjnych oraz kierunków działań, które zostaną określone wskaźnikami, podmiotami odpowiedzialnymi za ich realizację oraz ramami czasowymi działania. Przygotowane



działania często powiązane są z wieloma celami strategicznymi, tzn. że ich realizacja wpływa na szerszy konspekt niż tylko jeden obszar społeczny.

W ramach prac nad Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn zostało przygotowanych 5 celów strategicznych odpowiadających obszarom deficytowym w zakresie polityki społecznej realizowanej na terenie gminy. Do tych celów strategicznych zostało przypisanych 12 celów operacyjnych. Realizacja celów operacyjnych będzie możliwa dzięki wskazanym w Strategii 37 działaniom.

#### **4.3.1. Cel Strategiczny 1. Wzmocnienie kapitału społecznego mieszkańców**

Kapitał ludzki i społeczny jest podstawą realizacji zapisów Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Rozwiązywanie najważniejszych problemów społecznych zależy od jakości zasobów ludzkich i ogólnego poziomu zaufania społecznego. W skład kapitału ludzkiego wchodzi: wiedza, umiejętności, kwalifikacje i zdolności ludzi do szybkiego oraz skutecznego radzenia sobie z problemami natury zarówno społecznej jak i psychologicznej. Kapitał społeczny stanowi uzupełnienie kapitału ludzkiego. Składa się z zaufania, zrozumienia, wspólnych wartości, które wspólnie wpływają na relacje międzyludzkie. Wartości te integrują społeczność, a przez to stanowią załączek do wspólnego działania. Potencjał intelektualny, zdobyte kwalifikacje i doświadczenia będą mogły być należycie spożytkowane w społeczeństwie opartym na wiedzy. Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego oraz powszechny dostęp do nowoczesnych technologii informacyjnych jest jednym z najważniejszych wyzwań nowoczesnej gospodarki i nowoczesnego społeczeństwa. Bez rozwoju zasobów ludzkich nie będzie możliwe dotrzymanie kroku nowoczesnym społeczeństwom, co w ostatecznym rozrachunku doprowadzi do pogorszenia stopy życiowej mieszkańców. Koniecznym wydaje się zatem wzmocnienie potencjału lokalnych organizacji pozarządowych, które swoimi działaniami przyczynią się do poprawy sytuacji społecznej mieszkańców. Kolejnym celem jest rozwój ekonomii społecznej, jako instrumentu łączącego osoby wykluczone z gospodarką rynkową.



#### **4.3.2. Cel strategiczny 2. Poprawa sytuacji bytowej rodzin**

W wyniku ogólnopolskich oraz europejskich przemian społeczno-gospodarczych rodziny coraz częściej przeżywają różnego rodzaju kryzysy, co wpływa na ich bieżące funkcjonowanie. Przejawem zaburzeń funkcjonowania rodzin może być zanik procesu wychowawczego, utrata wzorców wychowawczych, zanik norm i wartości, nieprawidłowości w komunikacji. Często przyczyną problemów rodzin jest bezrobocie. Konsekwencjami w funkcjonowaniu osób bezrobotnych i ich rodzin są przede wszystkim obniżenie własnej wartości, poczucie bezsilności i beznadziejności oraz niepewności statusu społecznego, pogorszenie standardu życia, ubóstwo, izolacja społeczna, ograniczenie lub zaniechanie uczestnictwa w życiu kulturalnym i społecznym, problem z zagospodarowaniem czasu wolnego. Konsekwencją społeczną jest m.in. ponoszenie przez społeczeństwo kosztów świadczeń na rzecz osób bezrobotnych. Dzięki działaniom zapisanym w poniższym celu strategicznym zakłada się aktywizację osób biernych zawodowo.

Jednym ze sposobów na szybszy powrót do aktywności zawodowej młodych rodziców jest zapewnienie opieki dla dzieci do lat trzech. Strategia przewiduje właśnie takie działanie realizowane przez Żłobek, który powinien zostać uruchomiony w perspektywie dwóch lat.

W rodzinach dotkniętych dysfunkcją często występują u dzieci kłopoty z nauką, problemy wychowawcze, aż do wkraczania na drogę konfliktu z prawem. Jednym ze sposobów pomocy rodzinom z dziećmi powinno być wyrównanie szans edukacyjnych. Aktywizacja społeczności lokalnej dla rozwiązania trudnych problemów stanowi ważne i trudne wyzwanie dla pomocy społecznej.

#### **4.3.3. Cel Strategiczny 3. Przeciwdziałanie uzależnieniom oraz przemocy w rodzinie**

Uzależnienie to choroba utrudniająca prawidłowe funkcjonowanie psychiczne, fizyczne i społeczne. Bywa częstym powodem korzystania z pomocy społecznej. Grupą społeczną szczególnie narażoną na uzależnienia są osoby młode, dlatego tak duże znaczenie ma profilaktyka uzależnień oraz promocja zdrowego, aktywnego trybu życia. Wychodząc z założenia, że lepiej zapobiegać niż leczyć, należy skoordynować działania instytucji gminnych w celu aktywnego i skutecznego przeciwdziałania uzależnieniom. W przypadku

osób już uzależnionych koniecznym wydaje się podjęcie działań terapeutycznych skierowanych również do ich rodzin.

Terapia jest również ważnym elementem pracy ze sprawcami oraz ofiarami przemocy. Przemoc w rodzinie często nierozzerwalnie wiąże się z uzależnieniami, w tym przeważnie z alkoholizmem. W przypadku problematyki przemocy domowej ważne jest współdziałanie wszelkich instytucji pomocowych – policji, szkoły, służb medycznych, Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Zespołu Interdyscyplinarnego oraz wszystkich, którzy w jakikolwiek sposób mogą wpłynąć lub przyczynić się do zdiagnozowania i rozwiązania problemu.

#### **4.3.4. Cel Strategiczny 4. Wspieranie i aktywizacja osób niepełnosprawnych oraz osób starszych**

Starzenie się społeczeństwa jest powszechnym problemem we współczesnej Europie. Według badań przeprowadzonych przez Główny Urząd Statystyczny odsetek osób starszych wśród całej populacji gminy Bodzentyn w najbliższych latach będzie stale się zwiększał. W związku ze zmianą modelu rodziny ma miejsce również zmniejszenie znaczenia więzi rodzinnych. Rola i pozycja człowieka starego w obecnym społeczeństwie bardzo się zmieniła. Osoby starsze narażone są na przemoc fizyczną bądź psychiczną, również ze strony własnej rodziny. Należy mieć na uwadze, że starzenie się jest procesem ciągłym, dlatego nie powinien to być okres nagłego wycofania się z życia społecznego, kulturalnego i towarzyskiego, ponieważ może to spowodować osamotnienie i izolację.

Osoby starsze stanowią duży odsetek osób niepełnosprawnych bądź ciężko chorych. Niepełnosprawność jest zjawiskiem wielopłaszczyznowym należy jednak uwzględnić w nim kontekst psychologiczny i społeczny. Tendencje występujące w społeczeństwie prowadzące do izolacji i ograniczania udziału osób niepełnosprawnych w życiu społecznym gminy stanowią poważny problem. Nawet pomimo ogólnokrajowych kampanii problem ten jest ciągle aktualny. Polityka społeczna pomimo posiadanych licznych instrumentów pozwalających rozwiązywać problemy społeczne, nie jest w stanie rozwiązać ich wszystkich. W związku z tym, należy skoncentrować szczególną uwagę na przeciwdziałaniu, które nie pozwoli pogłębiać różnic społeczno–ekonomicznych oraz izolacji grup społecznych.

#### **4.3.5. Cel Strategiczny 5. Poprawa jakości i dostępu do usług publicznych, w tym socjalnych**

Jednym z podstawowych zadań polityki społecznej w gminie Bodzentyn jest dalsza integracja współpracy instytucji działających w tym obszarze. Ciągłe zmiany zachodzące w sferze społeczno-gospodarczej wymuszają nieustanny rozwój pracowników odpowiedzialnych za realizację polityki społecznej oraz osób wspierających funkcjonowanie tejże polityki, w tym również nauczycieli. W celu zapewnienia najwyższego poziomu obsługi klientów oprócz szkoleń niezbędne są również nakłady inwestycyjne w bazę infrastrukturalną wchodzącą w skład systemu opieki. Lepsze poznanie potrzeb osób korzystających z usług Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wymaga dużej i nieustannej uwagi ze strony pracowników oraz badań i obserwacji, które pozwolą w szybki sposób reagować na zmiany zachodzące na rynku.

#### **4.4. Kierunki działań**

Poniższe matryce prezentują działania przypisane do poszczególnych celów operacyjnych pogrupowanych w cele strategiczne. Jako realizatorów wskazano:

MGOPS – Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie, w tym Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie;

UMiG – Urząd Miasta i Gminy w Bodzentynie;

Szkoły – Szkoły i Przedszkola w gminie;

Kultura – Miejsko-Gminne Centrum Kultury i Turystyki oraz Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna;

NGO – organizacje pozarządowe;

COO – Centrum Obsługi Oświaty;

SPZOZ – Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Bodzentynie;

PUP – Powiatowy Urząd Pracy w Kielcach;

Świetlice - świetlice środowiskowe;

Policja – Komisariat Policji w Bodzentynie.



1. Wzmocnienie kapitału społecznego mieszkańców			
1.1. Wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych			
Działanie	Realizatorzy	Okres działania	Wskaźnik
1.1.1. Wsparcie finansowe i pozafinansowe dla organizacji pozarządowych	UMiG	2021-2029	Liczba wspartych organizacji

1. Wzmocnienie kapitału społecznego mieszkańców			
1.2. Rozwój sektora ekonomii społecznej			
Działanie	Realizatorzy	Okres działania	Wskaźnik
1.2.1. Promocja dobrych praktyk podejmowanych w zakresie ekonomii społecznej	UMiG, MGOPS, NGO	2021-2029	Liczba podmiotów ekonomii społecznej
1.2.2. Promocja przedsiębiorczości społecznej wśród osób zagrożonych wykluczeniem społecznym	UMiG, MGOPS, NGO, PUP	2021-2029	Liczba działań

1. Wzmocnienie kapitału społecznego mieszkańców			
1.3. Wspólna integracja mieszkańców podstawą kapitału społecznego gminy			
Działanie	Realizatorzy	Okres działania	Wskaźnik
1.3.1. Organizacja spotkań integracyjnych i okolicznościowych dla wszystkich grup wiekowych	Kultura, Szkoły, NGO, UMiG	2021-2029	Liczba działań
1.3.2. Promocja dobrych praktyk w zakresie pomocy sąsiedzkiej oraz wolontariatu	MGOPS, UMiG, NGO, Szkoły, Kultura	2021-2029	Liczba działań
1.3.3. Organizacja czasu wolnego dla mieszkańców gminy, w szczególności dla seniorów oraz dzieci i młodzieży	Kultura, Szkoły, NGO, UMiG, MGOPS	2021-2029	Liczba działań

<b>2. Poprawa sytuacji bytowej rodzin</b>			
<b>2.1. Wsparcie rodzin zagrożonych oraz żyjących w ubóstwie</b>			
<b>Działanie</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Okres działania</b>	<b>Wskaźnik</b>
2.1.1. Realizacja programów i inicjatyw w zakresie dożywiania	MGOPS, Szkoły	2021-2029	Liczba wydanych posiłków
2.1.2. Wsparcie finansowe rodzin	MGOPS	2021-2029	Liczba rodzin objętych pomocą
2.1.3. Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych i biernych zawodowo	MGOPS, UMiG	2021-2029	liczba osób objętych pomocą
2.1.4. Zapewnienie opieki dzieciom do lat 3	UMiG	2023-2029	Liczba dzieci

<b>2. Poprawa sytuacji bytowej rodzin</b>			
<b>2.2. Wsparcie rodzin mających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych</b>			
<b>Działanie</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Okres działania</b>	<b>Wskaźnik</b>
2.2.1. Zapewnienie asystenta rodziny	MGOPS	2021-2029	Liczba asystentów rodziny
2.2.2. Zapewnienie opieki pedagogiczno-psychologicznej	Szkoły, MGOPS	2021-2029	Liczba porad
2.2.3. Świadczenie profesjonalnej pracy socjalnej	MGOPS	2021-2029	liczba osób, którym została udzielona pomoc w formie pracy socjalnej

2. Poprawa sytuacji bytowej rodzin			
2.3. Wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży			
Działanie	Realizatorzy	Okres działania	Wskaźnik
2.3.1. Zwiększenie dostępności zajęć wyrównawczych	Szkoły, UMIG, NGO	2021-2029	Liczba godzin zajęć
2.3.2. Przyznawanie stypendiów socjalnych	COO	2021-2029	Liczba dzieci którym przyznano stypendium
2.3.3. Udzielanie pomocy w nauce	Szkoły, świetlice	2021-2029	Liczba uczniów którym udzielono pomocy

3. Przeciwdziałanie uzależnieniom oraz przemocy w rodzinie			
3.1. Zapobieganie i rozwiązywanie problemów uzależnień			
Działanie	Realizatorzy	Okres działania	Wskaźnik
3.1.1. Realizacja Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Programu Przeciwdziałania Narkomanii	MGOPS	2021-2029	Liczba opracowanych Programów
3.1.2. Działania promujące zdrowy i aktywny tryb życia	UMiG, MGOPS, Kultura, Szkoły, NGO, SPZOZ	2021-2029	Liczba działań
3.1.3. Efektywna profilaktyka w celu przeciwdziałania uzależnieniom	Kultura, UMIG, MGOPS, Szkoły, NGO, SPZOZ	2021-2029	Liczba działań
3.1.4. Dalsze zapewnienie pomocy osobom uzależnionym	MGOPS	2021-2029	Liczba udzielonych porad
3.1.5. Świadczenie pomocy finansowej lub rzeczowej na rzecz dzieci z rodzin z problemem uzależnienia	MGOPS	2021-2029	Liczba rodzin
3.1.6. Badanie nt. uzależnień wśród uczniów szkół podstawowych	Szkoły	2023, 2027	Zrealizowane badanie



<b>3. Przeciwdziałanie uzależnieniom oraz przemocy w rodzinie</b>			
<b>3.2. Przeciwdziałania zjawisku przemocy oraz ochrona osób, które jej doświadczyły</b>			
<b>Działanie</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Okres działania</b>	<b>Wskaźnik</b>
3.2.1. Zapewnienie profesjonalnej pomocy psychologicznej i prawnej dla osób dotkniętych problemem przemocy i dla osób podejrzanych o stosowanie przemocy	MGOPS,	2021-2029	Liczba osób objętych wsparciem
3.2.2. Realizacja działań edukacyjnych, profilaktycznych i prewencyjnych, zmierzających do ograniczenia zagrożenia przemocą w rodzinie	UMiG, MGOPS, NGO, Szkoły, Policja	2021-2029	Liczba działań
3.2.3. Realizacja Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	MGOPS	2021-2029	Liczba aktualnych Programów
3.2.4. Organizowanie profesjonalnych szkoleń związanych z przeciwdziałaniem przemocy	MGOPS	2021-2029	Liczba przeszkolonych osób
3.2.5. Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania wszechstronnego wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie	MGOPS, UMiG, Szkoły, SPZOZ	2021-2029	Liczba akcji informacyjnych

<b>4. Wspieranie i aktywizacja osób niepełnosprawnych oraz osób starszych</b>			
<b>4.1. Poprawa jakości życia osób niepełnosprawnych</b>			
<b>Działanie</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Okres działania</b>	<b>Wskaźnik</b>
4.1.1. Wsparcie rozwoju usług opiekuńczo – pielęgnacyjnych dla osób niepełnosprawnych	MGOPS, NGO	2021-2029	Liczba osób
4.1.2. Wzrost świadomości społeczeństwa na problemy osób niepełnosprawnych	MGOPS, NGO, Kultura, Szkoły, UMiG	2021-2029	Liczba działań
4.1.3. Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej osobom niepełnosprawnym i ich rodzinom lub opiekunom	MGOPS	2021-2029	Liczba rodzin

4. Wspieranie i aktywizacja osób niepełnosprawnych oraz osób starszych			
4.2. Poprawa warunków bytowych osób starszych			
Działanie	Realizatorzy	Okres działania	Wskaźnik
4.2.1. Zapewnienie podstawowych potrzeb materialno-bytowych	MGOPS	2021-2029	Liczba rodzin
4.2.2. Wsparcie rozwoju usług opiekuńczo – pielęgnacyjnych dla osób starszych	MGOPS	2021-2029	Liczba osób objętych wsparciem
4.2.3. Promocja aktywności społecznej wśród seniorów	MGOPS, NGO, SPZOZ	2021-2029	Liczba działań

5. Poprawa jakości i dostępu do usług publicznych, w tym socjalnych			
5.1. Rozwój osobisty poprzez uczestnictwo w szkoleniach, warsztatach oraz aktywność w środowisku lokalnym			
Działanie	Realizatorzy	Okres działania	Wskaźnik
5.1.1. Podnoszenie kompetencji i poprawa wizerunku pracownika socjalnego	MGOPS	2021-2029	Liczba szkoleń
5.1.2. Wzmocnienie kwalifikacji kadry pracowniczej Urzędu Gminy oraz jego jednostek organizacyjnych	MGOPS, UMIG, Kultura, SPZOZ, Szkoły	2021-2029	Liczba szkoleń
5.1.3. Wzrost standardu pracy z uczniem poprzez podnoszenie kwalifikacji nauczycieli	Szkoły	2021-2029	Liczba szkoleń

5. Poprawa jakości i dostępu do usług publicznych, w tym socjalnych			
5.2. Poprawa zaplecza infrastrukturalnego i technicznego gminy			
Działanie	Realizatorzy	Okres działania	Wskaźnik
5.2.1. Modernizacja budynków użyteczności publicznej celem dostosowania do potrzeb osób niepełnosprawnych i starszych	UMiG, MGOPS, Kultura, SPZOZ, Szkoły	2021-2029	Liczba szkoleń

#### **4.5. Źródła finansowania**

Jednym z warunków realizacji celów zawartych w każdej strategii jest jej finansowanie oraz pozyskanie i zabezpieczenie środków finansowych na realizację zadań. Niniejsza Strategia nie wskazuje konkretnych programów, źródeł finansowania ani kwotowych wartości docelowych, gdyż są to czynniki podlegające dynamicznym zmianom. Na realizatorach Strategii ciąży przez to większa odpowiedzialność za budżet oraz poszukiwanie dodatkowych źródeł finansowania. Wśród tych źródeł, oprócz budżetu gminy należy wskazać środki funduszy krajowych, projekty systemowe i konkursowe w ramach środków z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, środki pochodzące z funduszy pomocowych Unii Europejskiej, środki finansowe pozyskiwane przez organizacje pozarządowe.

#### **4.6. Koordynator**

Zgodnie z art. 110 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej koordynatorem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn jest Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie.

#### **4.7. Monitoring**

Wdrażanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bodzentyn wymaga kooperacji różnych podmiotów. Jej efektywność zależy w głównej mierze od:

- Burmistrza Miasta i Gminy Bodzentyn;
- Rady Miejskiej;
- Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie;
- Realizatorów działań.

Monitorowaniem oraz wdrażaniem Strategii zajmować się będzie Zespół, powołany zarządzeniem Burmistrza, w którego skład wejdą m.in. przedstawiciele podmiotów wskazanych jako realizatorzy.



Proces monitorowania Strategii, którego celem jest regularna ocena przyjętych założeń i realizowanych działań, prowadzony będzie w sposób stały i ciągły poprzez następujące działania:

- zbieranie i analizę danych ilościowych i jakościowych wybranych mierników oceny,
- przygotowanie i przedkładanie raportów z przebiegu realizacji zadań i działań,
- ocenę osiągniętych rezultatów,
- ocenę aktualności strategii.

Podstawowym dokumentem w procesie monitoringu będą coroczne raporty, przedkładane Burmistrzowi Gminy do końca marca roku kolejnego. Wyniki raportów będą stanowiły podstawę do ewentualnych prac aktualizacyjnych.

PRZEWODNICZĄCA RADY  
*Bzimek*  
Teresa Bzimek

## Spis tabel

Tabela 1. Ludność powiatu kieleckiego w 2019 roku z podziałem na gminy .....	16
Tabela 2. Wykaz Szkół Podstawowych, Przedszkoli i Punktów Przedszkolnych na terenie gminy Bodzentyn .....	21
Tabela 3. Podmioty wg sekcji i działów PKD 2007 .....	27
Tabela 4. Główne powody przyznania pomocy przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzentynie w latach 2018-2019 roku .....	37
Tabela 5. Zasiłek rodzinny w latach 2017-2019 roku .....	39
Tabela 6. Dodatki do zasiłków rodzinnych w 2019 roku .....	39
Tabela 7. Świadczenia opiekuńcze w latach 2017-2019 roku .....	42
Tabela 8. Świadczenie wychowawcze „500+” .....	42
Tabela 9. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego w latach 2017-2019 .....	43
Tabela 10. Liczba wydanych Kart Dużej Rodziny w latach 2017-2019 .....	44
Tabela 11. Dodatki mieszkaniowe o energetyczne w gminie Bodzentyn .....	45
Tabela 12. Realizacja programów w zakresie dożywiania .....	46
Tabela 13. Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 1 tys. mieszkańców .....	47
Tabela 14. Problemy społeczne w latach 2015-2017 według zestawienia Pareto-Lorenza .....	52
Tabela 15. Wskaźnik deprywacji lokalnej w 2018 roku w powiecie kieleckim .....	59
Tabela 16. Liczba rodzin którym przyznano wsparcie z powodu ubóstwa w latach 2015-2019 przez MGOPS w Bodzentynie .....	62
Tabela 17. Rodziny korzystające z wsparcia pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności oraz długotrwałej lub ciężkiej choroby .....	63
Tabela 18. Zasiłki stałe w latach 2017-2019 .....	63
Tabela 19. Stopa bezrobocia wśród aktywnych zawodowo osób niepełnosprawnych .....	65
Tabela 20. Liczba rodzin którym udzielono pomocy z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych .....	68
Tabela 21. Liczba rodzin, którym udzielono wsparcia z powodu potrzeby ochrony macierzyństwa .....	70
Tabela 21. Podsumowanie pracy Zespołu Interdyscyplinarnego w latach 2017-2019 .....	73
Tabela 23. Liczba rodzin, którym udzielono pomocy i wsparcia z powodu alkoholizmu .....	75
Tabela 24. Liczba osób korzystających z pomocy MGOPS z powodu bezdomności .....	77
Tabela 25. Liczba interwencji policji .....	78

## Spis wykresów

Wykres 1. Piramida wieku GUS .....	17
Wykres 2. Ludność według ekonomicznych grup wieku .....	18
Wykres 3. Dochody budżetu gminy z tytułu udziału w podatku od osób fizycznych w przeliczeniu na mieszkańca w porównaniu z powiatem, województwem oraz krajem .....	19
Wykres 4. Liczba przyjęć lekarskich .....	25
Wykres 5. Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności .....	26
Wykres 6. Liczba podmiotów gospodarki narodowej wpisana do Rejestru REGON .....	27
Wykres 7. Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 1000 ludności .....	28
Wykres 8. Nowo zarejestrowane oraz wyrejestrowane podmioty gospodarki narodowej na terenie gminy Bodzentyn w latach 2016-2019 .....	29

Wykres 9. Podmioty gospodarki narodowej wg wielkości zatrudnienia.....	30
Wykres 10. Struktura wolnych miejsc pracy w woj. świętokrzyskim według zawodów (stan na 31.01.2020r.) .....	32
Wykres 11. Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej w latach 2013-2019 .....	35
Wykres 12. Liczba osób korzystających ze świadczeń na podstawie wydanych decyzji przez MGOPS w Bodzentynie w latach 2014-2019 .....	36
Wykres 13. Osoby którym przyznano świadczenia o charakterze pieniężnym i niepieniężnym .....	36
Wykres 14. Graficzna prezentacja problemów społecznych metodą Pareto-Lorenzo .....	53
Wykres 15. Stopa bezrobocia w powiecie kieleckim oraz województwie świętokrzyskim.....	54
Wykres 16. Liczba osób bezrobotne w gminie Bodzentyn.....	55
Wykres 17. Udział osób długotrwale bezrobotnych wśród wszystkich bezrobotnych.....	56
Wykres 18. Bezrobotni w podziale na wiek w roku 2019 .....	57
Wykres 19. Bezrobotni w podziale na wykształcenie w roku 2019 .....	57
Wykres 20. Poziom wykształcenia osób niepełnosprawnych w województwie świętokrzyskim.....	64

## Spis rysunków

Rysunek 1. Położenie gminy na tle powiatu kieleckiego.....	15
Rysunek 2. Zróżnicowanie przestrzenne potencjalnej atrakcyjności inwestycyjnej gmin woj. Świętokrzyskiego z uwzględnieniem najbardziej atrakcyjnych sekcji.....	31
Rysunek 3. Wskaźnik zagrożenia ubóstwem w woj. świętokrzyskim .....	60
Rysunek 4. Zasięg ubóstwa skrajnego w 2018 roku wg województw (w % osób w gospodarstwach domowych).....	61



