

Uchwała Nr XXXV/290/2020
Rady Miejskiej w Bodzentynie
z dnia 16 listopada 2020 roku

w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu w związku z ubytkiem w dochodach będącym skutkiem wystąpienia COVID-19

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713), art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) w zw. z art. 15zob ust. 1-3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.), Rada Miejska uchwała, co następuje.

§ 1

1. Gmina Bodzentyn zaciągnie kredyt długoterminowy w wysokości 700.00,00 tys. zł (słownie: siedemset tysięcy złotych 00/100) - z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy.
2. Kwota zaciąganego kredytu stanowi równowartość kwoty ubytku w wykonanych dochodach podatkowych Gminy będącego skutkiem wystąpienia COVID-19 – w rozumieniu art. 15zoa ust. 2-3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.
3. W zakresie zaciąganego zobowiązania nie ma zastosowania tzw. indywidualny wskaźnik zadłużenia określony w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

§ 2

1. Źródłem spłaty kredytu, o którym mowa w § 1 będą wpływy z dochodów własnych gminy.
2. Całkowita spłata kredytu nastąpi w roku 2033.
3. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny in blanco.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY
Burmistrz
Teresa Bzymek

Uzasadnienie

do Uchwały Nr //2020 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu w związku z ubytkiem w dochodach będącym skutkiem wystąpienia COVID-19

W dniu 24 czerwca br. weszła w życie ustawa z 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 1086) – zwana tarczą 4.0, która wprowadziła zmiany m.in. do ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.), czyli do tzw. „Tarczy 1”.

Uzupełnienie podstawy prawnej podejmowanej uchwały stanowi także art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Jedna z kluczowych zmian dotyczących gospodarki finansowej samorządów została jednak zawarta w nowej regulacji art. 15zob dodanej na mocy „Tarczy 4.0” do „Tarczy 1”.

Z ww. regulacji wynika m.in., że:

„Ograniczenia określonego w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, **spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w 2020 r. do równowartości kwoty ubytku w wykonanych dochodach jednostki będącego skutkiem wystąpienia COVID-19.** Przepisy art. 15zob ust. 2-4 stosuje się odpowiednio”.

Z kolei, we wspomnianych regulacjach, do których odsyła ustawodawca postanowiono, że:

„1. Ubytkiem w dochodach jednostki samorządu terytorialnego będącym skutkiem wystąpienia COVID-19, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jest zmniejszenie dochodów, obliczone jako różnica między dochodami jednostki planowanymi w zmianie budżetu, o której mowa w ust. 1, a planowanymi dochodami wykazanymi przez jednostkę w sprawozdaniu budżetowym za pierwszy kwartał 2020 r.

2. Przez dochody, o których mowa w ust. 2, rozumie się dochody podatkowe, o których mowa w art. 20 ust. 3, art. 22 ust. 3 i art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, powiększone o opłatę miejscową i uzdrowiskową”.

Korelacja ww. przepisów łagodzi więc regułę fiskalną z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, czyli tzw. indywidualny wskaźnik zadłużenia. Złagodzenie owo polega na wyłączeniu z ograniczenia w zakresie spłaty zobowiązań, określonego w ww. art. 243 ust. 1 kwot wykupów papierów wartościowych, **splaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w 2020 r. do kwoty faktycznego ubytku w dochodach jednostki wynikającego z wystąpienia epidemii COVID-19.**

Co przy tym ważne, na uwagę zasługuje także ust. 3 ww. art. 15zob ww. regulacji, z którego wynika, że zaciągnięcie ww. zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Dodatkowo z powyższego wynika, że **regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty tych zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych.**

Mając powyższe okoliczności na uwadze, podjęcie przedmiotowej uchwały ma uzasadnienie faktyczne i prawne.